

**Główne zmiany w projekcie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego,
wprowadzone w wyniku uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji z JST
zakończonych posiedzeniem Zespołu finansowego w dniu 13 sierpnia br.**

1. Wprowadzono przepis obligujący Ministra Finansów do monitorowania skutków wdrożenia nowej ustawy o dochodach JST. Minister Finansów, w terminie do dnia 30 czerwca 2027 r., przedłoży reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego informację o skutkach obowiązywania ustawy wraz z ewentualnymi propozycjami zmian.

2. Dokonano w projektowanej ustawie zmian w zakresie determinant. Determinanty wskazane w tabeli w art. 25 ust. 5 przeniesiono do przepisów epizodycznych, które będą obowiązywały tylko w roku 2025 oraz wprowadzono przepis upoważniający Ministra Finansów do wydania rozporządzenia (w uzgodnieniu z KWRiST) określającego determinanty w kolejnym roku obowiązywania ustawy. Analogiczne rozwiązanie, oparte na rozporządzeniu MF, wprowadzono w zakresie wag wydatków majątkowych uwzględnianych do ustalenia potrzeb rozwojowych JST.

3. Dokonano zmiany w art. 83 ust. 7 projektu ustawy, polegającej na podniesieniu parametrów potrzeb uzupełniających ze 101% do 104%. Zmiana – zwiększając poziom zysków z nowej ustawy dla JST relatywnie mniej zyskujących – zmniejsza rozbieżności zysku na reformie dochodów pomiędzy poszczególnymi JST.

Z uwagi na stan finansów publicznych w roku 2025 rozwiązanie to przejściowo zostanie sfinansowane z rezerwy subwencyjnej, zaś w kolejnych latach poprzez dodatkowe środki z budżetu państwa. Co istotne jednak, poziom rezerwy w 2025 r. umożliwi finansowanie zadań oświatowych i drogowych co najmniej na dotychczasowym poziomie.

4. Wprowadzono przepis, w świetle którego w roku 2025 środki rezerwy subwencyjnej w wysokości 330 000 tys. zł przeznacza się na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

5. Doprecyzowano poziomy stałej składki rocznej płaconej na rzecz związku metropolitalnego przez gminy i miasta na prawach powiatu wchodzące w skład związku – tak by nie zwiększać obciążeń jednostek a równocześnie zapewnić związkowi metropolitalnemu adekwatne dochody.

6. Wprowadzono w projekcie ustawy rozwiązanie techniczne, określające, że dochody miasta na prawach powiatu z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz subwencji ogólnej stanowią dochód gminy, z przeznaczeniem na wydatki związane z realizacją zadań gminnych i powiatowych.

7. Doprecyzowano przepis art. 27 ust. 4 dotyczący podziału potrzeb oświatowych – potwierdzając, że w podziale uwzględnia się wszystkie dzieci objęte wychowaniem

przedszkolnym, czyli także dzieci 5-io letnie i młodsze, które dotychczas były uwzględniane przy obliczaniu dotacji celowej z budżetu państwa.

8. Uwzględniono propozycję MEN, zgodnie z którą korekta potrzeb oświatowych wynikająca z rozliczenia tych potrzeb po upływie roku nie wpływa na rozliczenie dotacji udzielanej przez JST.

9. Z uwagi na aktualizację prognoz wpływów z PIT i CIT w ramach prac nad projektem budżetu państwa a 2025 r, które to prognozy są wykorzystywane do ustalenia dochodów JST wg. obowiązującego systemu na 2025 r., zmodyfikowany zostanie OSR do projektu ustawy. Rzeczywisty skutek nowej ustawy to bowiem wzrost dochodów wszystkich JST o ok. 24 mld zł w stosunku do obowiązujących przepisów a nie dotychczasowa kwota 16 mld zł.