



# **CO DALEJ Z FINANSOWANIEM ROZWOJU SAMORZĄDÓW – Proponowane zmiany DOCHODÓW JST**

---

**- SZANSE I ZAGROŻENIA**

**WWW.PROPOLISCON.PL**

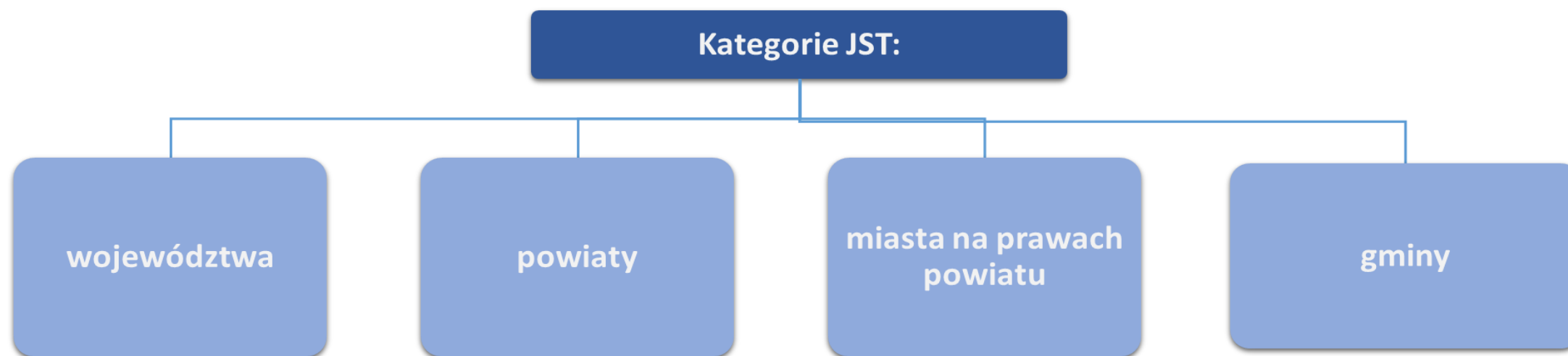
CO DALEJ Z  
FINANSOWANIEM...

**Wszystkie informacje, wyliczenia i wykresy, przedstawione w tym opracowaniu, oparte zostały na informacjach zawartych w prezentacji Ministerstwa Finansów z maja 2024 roku pt.:**

**Reforma dochodów jednostek samorządu terytorialnego**  
**- szczegółowe rozwiązania i ich skutki**

## 0

# ZAPEWNIENIE LEPSZEJ ALOKACJI ŚRODKÓW PUBLICZNYCH



# 02 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH SAMORZĄDÓW

---

**FINANSOWANIE POTRZEB FINANSOWYCH**



Finansowanie kwotą zwiększonych  
dochodów z tytułu udziałów w PIT i CIT.

**BRAK SUBWENCJI!**

# 03 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH SAMORZĄDÓW

---

**FINANSOWANIE POTRZEB FINANSOWYCH**



*Kwota zwiększonych  
dochodów z tytułu udziałów  
w PIT i CIT.*

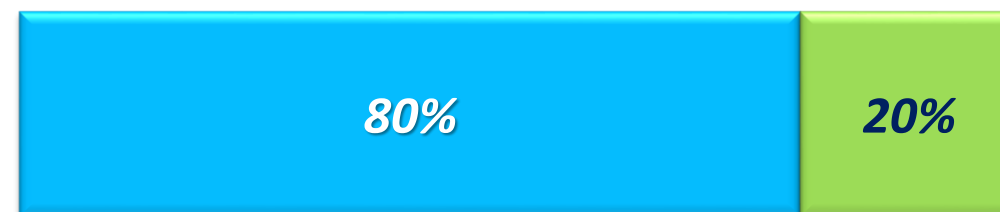
*Subwencja*

# 04 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH SAMORZĄDÓW

RELACJA DOCHODÓW PODATKOWYCH PIT I CIT DO SUBWENCJI OGÓLNEJ  
(na podstawie wstępnych danych na 2025 r.)

**OBECNIE**

**PROJEKTOWANE ZMIANY**



# 05 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH SAMORZĄDÓW

**1%-OWA REZERWA DOCHODÓW DLA JST**

**JEDNA REZERWA USTALONA DLA WSZYSTKICH JST  
(OK. 1,2 MLD ZŁ)**

- elastyczne kryteria podziału,
- przeznaczenie na dofinansowanie zadań o szczególnie ważnym dla JST znaczeniu społecznym lub gospodarczym, w tym także zadań o charakterze inwestycyjnym,
- obszary wymagające dofinansowania w ramach rezerwy dochodów oraz środki na poszczególne obszary wskazywane przez Stronę Samorządową,
- jeśli Strona Samorządowa nie przedstawi jednolitych wytycznych podziału rezerwy dochodów to z mocy ustawy rezerwa zostanie podzielona na zadania z zakresu oświaty,
- 20% środków rezerwy przeznaczone na dofinansowanie zadań, których nie można przewidzieć przed rozpoczęciem roku budżetowego. Tą pulą dysponowałby MF.

# 06 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

$$PIT_{JST} = \% \text{ udziału}_{kat JST} * [D_{n-2} * \text{czynnik waloryzacyjny}]$$

KWOTA DOCHODU  
Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

WSKAŹNIK UDZIAŁU

ZWALORYZOWANE DOCHODY  
PODATNIKÓW Z ROKU BAZOWEGO (n-2)



# 07 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

## WSTĘPNE WSKAŹNIK UDZIAŁU DLA DANEJ KATEGORII JST

- dla gmin – 6,5%
- dla powiatów – 1,6%
- dla miast na prawach powiatu – 8,0%
- dla województw – 0,145%

# 08 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

## CZYNNIK WALORYZACYJNY DLA DOCHODÓW PIT

PROGNOZOWANE PRZEZ MF W ZAŁOŻENIACH PROJEKTU  
BUDŻETU PAŃSTWA NA ROK N PRZECIĘTNE WYNAGRODZENIE  
W GOSPODARCE NARODOWEJ W ROKU N

PROGNOZOWANE PRZEZ MF W ZAŁOŻENIACH PROJEKTU  
BUDŻETU PAŃSTWA NA ROK N ZATRUDNIENIE W  
GOSPODARCE NARODOWEJ W ROKU N

$$\frac{E(WYN_n)}{WYN_{n-2}} * \frac{E(ZAT_n)}{ZAT_{n-2}}$$

PRZECIĘTNE WYNAGRODZENIE W GOSPODARCE  
NARODOWEJ W ROKU N-2,  
WEDŁUG STANU NA DZIEŃ 30 CZERWCA ROKU  
POPREDZAJĄCEGO ROK BUDŻETOWY

ZATRUDNIENIE W GOSPODARCE NARODOWEJ W ROKU N-2,  
WEDŁUG STANU NA DZIEŃ 30 CZERWCA ROKU  
POPREDZAJĄCEGO ROK BUDŻETOWY

# 09 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

## CZYNNIK WALORYZACYJNY DLA DOCHODÓW PIT

WEDŁUG DANYCH MF (prezentacja) TO 8.374 Zł

8 579\*

$$\frac{E(WYN_n)}{WYN_{n-2}}$$

WEDŁUG DANYCH GUS TO 7.155 Zł  
a MF (prezentacja) 7.128 Zł

\* Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw

Aktualizacja – maj 2024 r.

# 0 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

## CZYNNIK WALORYZACYJNY DLA DOCHODÓW PIT

WEDŁUG DANYCH MF (prezentacja) TO 11.277

11 216\*

$$\frac{E(ZAT_n)}{ZAT_{n-2}}$$

WEDŁUG DANYCH MF (prezentacja) 11.060

11 086\*

\* Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw

Aktualizacja – maj 2024 r.

# PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

## SPOSÓB OPODATKOWANIA DOCHODÓW PODATNIKÓW PIT

- skali podatkowej
- podatku liniowego
- ryczałtowego PIT od przychodów ewidencjonowanych

## 2 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT

$$PIT_{JST} = \% \text{ udziału}_{kat JST} * [D_{n-2} * \text{czynnik waloryzacyjny}]$$


$$PIT_{GMINA} = 6,5\% \times (\text{dochody podatników PIT za rok 2023 (w złotych)}) \times 119,8\%$$

# 3 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT/CIT

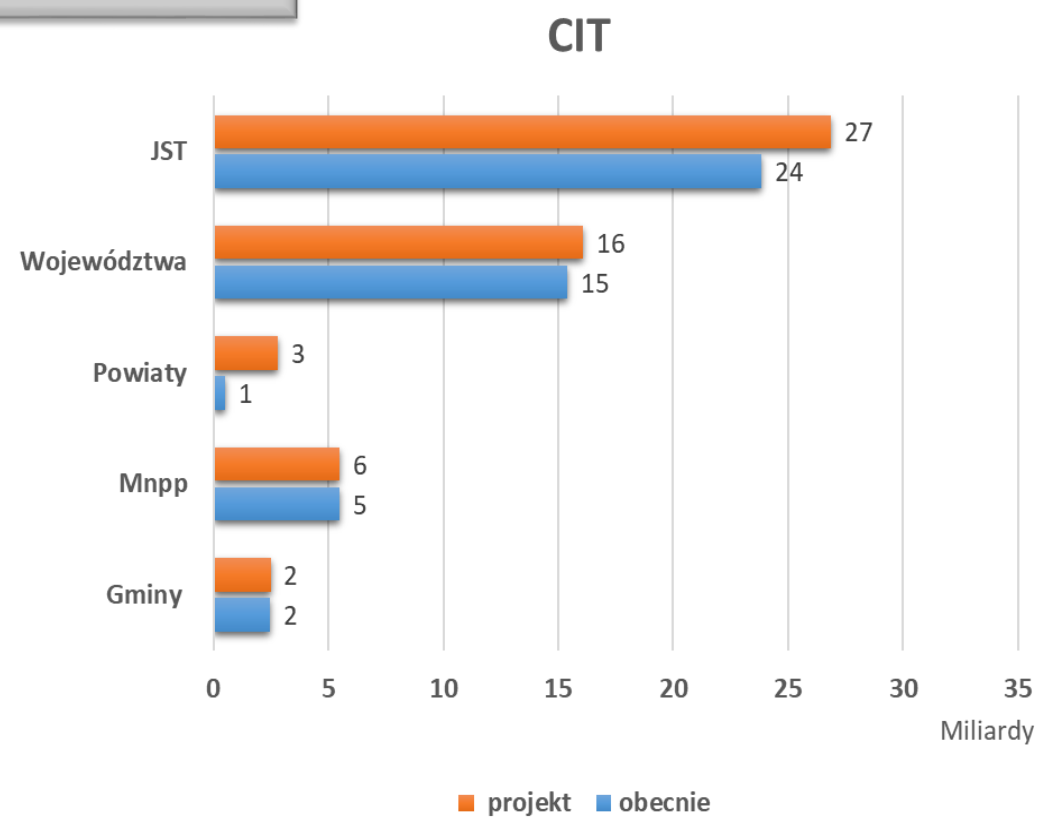
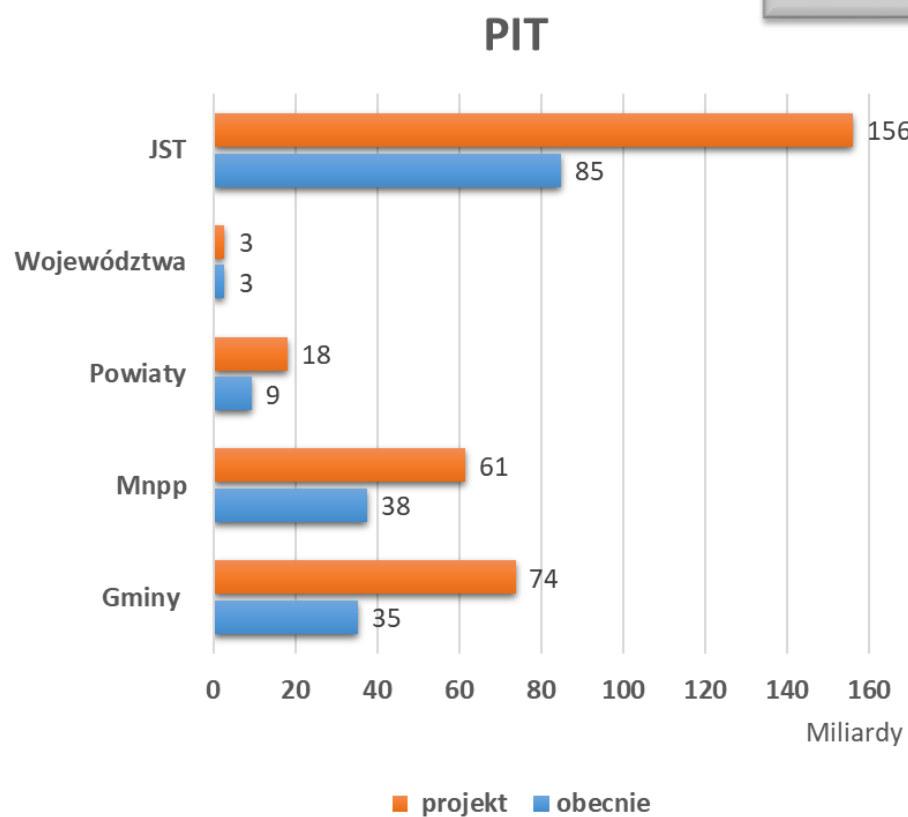
---

## EFEKTYWNE ZMIANY

- **ustabilizowanie i uniezależnienie dochodów JST od zmian w systemie podatkowym**
- **zwiększenie motywacji JST do wspierania rozwoju gospodarczego na swoim terenie, bo im większe dochody podatników na terenie danej jednostki tym wyższe dochody z PIT/CIT**
- **wyeliminowanie negatywnych skutków dla dochodów JST wynikających ze zmiany formy opodatkowania przez podatników jak np. przechodzenie na podatek ryczałtowy**

# 4 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT/CIT

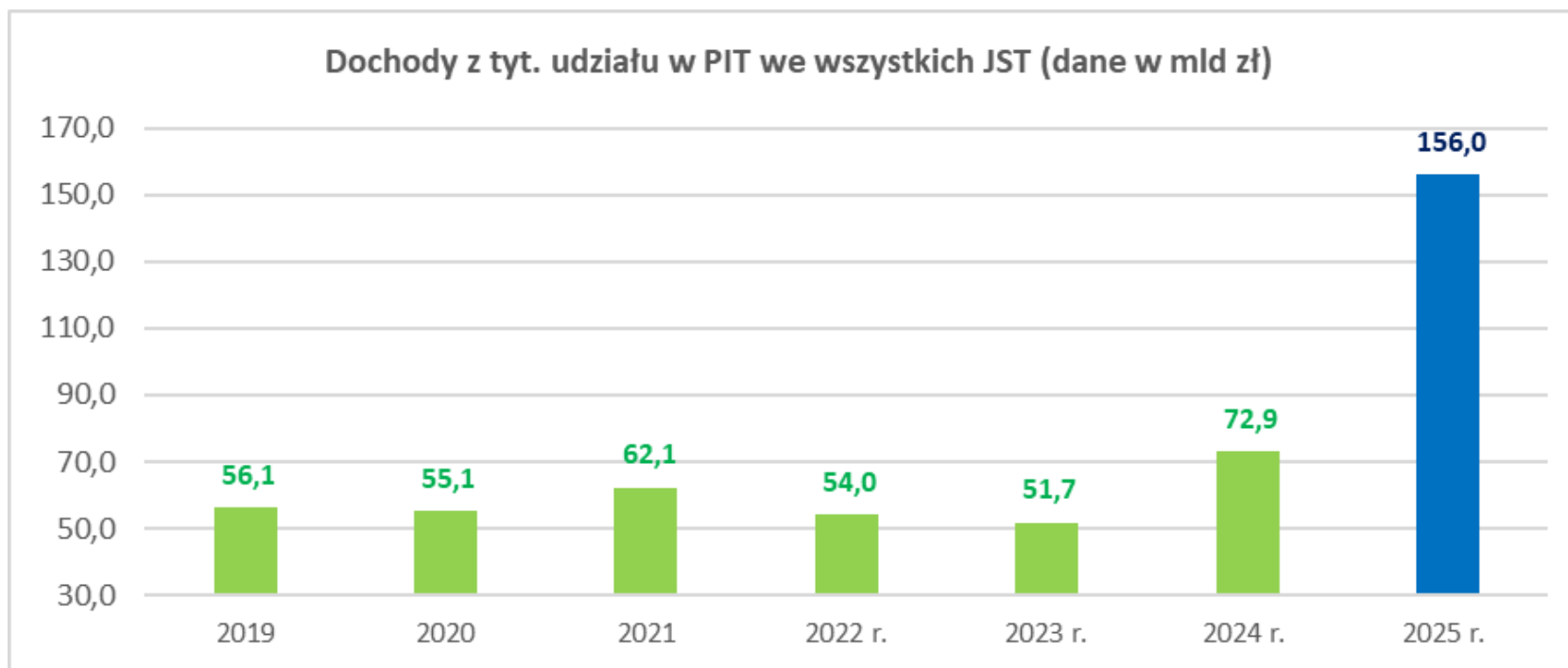
## EFEKTYWNE ZMIANY





# 5 PROPONOWANE ZMIANY W DOCHODACH Z TYTUŁU UDZIAŁU W PIT/CIT

## EFEKTYWNE ZMIANY



# 6 SUBWENCJA OGÓLNA – ELEMENTY KALKULACYJNE

---

POTRZEBA EKOLOGICZNA

POTRZEBA OŚWIATOWA

POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

POTRZEBA ROZWOJOWA

# 7 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA EKOLOGICZNA

- ustalana dla JST, na terenie której znajdują się formy ochrony przyrody  
(parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary Natura 2000) jako:

WŁAŚCIWA **STAWKA BAZOWA ZA 1 HA**  
POWIERZCHNI OBSZARU CHRONIONEGO

\*

**PRZELICZENIOWA POWIERZCHNIA**  
OBSZARÓW CHRONIONYCH

**Stawka bazowa za 1 ha powierzchni obszaru chronionego\* na 2025 r. wynosi:**

- **200 zł dla gmin i miast na prawach powiatu**
- **100 zł dla powiatów i województw**

**Przeliczeniowa powierzchnia obszarów chronionych to suma iloczynów powierzchni obszarów chronionych i wagi:**

- **1,0 dla parków narodowych i rezerwatów przyrody**
- **0,7 dla parków krajobrazowych**
- **0,3 dla obszarów Natura 2000**

\* stawka bazowa podlega waloryzacji

# 8 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA EKOLOGICZNA (przykłady)\*

nazwa	parki narodowe i rezerwy przyrody (ha)	waga	stawka bazowa w zł	kwota	parki krajobrazowe (ha)	waga	stawka bazowa w zł	kwota	SUMA
Sieraków (3)	73	1	200 zł	14 646 zł	15 259	0,7	200 zł	2 136 225 zł	2 150 871 zł
Mosina (3)	1 637	1	200 zł	327 424 zł	7 315	0,7	200 zł	1 024 142 zł	1 351 566 zł
Przemęt (2)	122	1	200 zł	24 480 zł	9 100	0,7	200 zł	1 274 000 zł	1 298 480 zł
Żerków (3)	83	1	200 zł	16 544 zł	8 427	0,7	200 zł	1 179 808 zł	1 196 352 zł
Chrzypsko Wielkie (2)	0	1	200 zł	0 zł	8 422	0,7	200 zł	1 179 069 zł	1 179 069 zł
Sośnie (2)	0	1	200 zł	0 zł	7 424	0,7	200 zł	1 039 290 zł	1 039 290 zł
Włoszakowice (2)	0	1	200 zł	0 zł	7 350	0,7	200 zł	1 029 000 zł	1 029 000 zł
Powidz (2)	0	1	200 zł	0 zł	6 565	0,7	200 zł	919 132 zł	919 132 zł
Kwilcz (2)	79	1	200 zł	15 866 zł	6 425	0,7	200 zł	899 485 zł	915 351 zł
Miłośław (3)	443	1	200 zł	88 600 zł	5 892	0,7	200 zł	824 943 zł	913 543 zł
Murowana Goślina (3)	70	1	200 zł	14 054 zł	6 201	0,7	200 zł	868 154 zł	882 208 zł
Kościan (2)	0	1	200 zł	0 zł	6 277	0,7	200 zł	878 795 zł	878 795 zł
Orchowo (2)	0	1	200 zł	0 zł	6 109	0,7	200 zł	855 212 zł	855 212 zł
Krzywiń (3)	4	1	200 zł	762 zł	5 450	0,7	200 zł	762 964 zł	763 726 zł
Pobiedziska (3)	58	1	200 zł	11 558 zł	4 997	0,7	200 zł	699 574 zł	711 132 zł
Pyzdry (3)	0	1	200 zł	0 zł	5 051	0,7	200 zł	707 140 zł	707 140 zł
Odolanów (3)	0	1	200 zł	0 zł	4 946	0,7	200 zł	692 432 zł	692 432 zł
Witkowo (3)	0	1	200 zł	0 zł	4 931	0,7	200 zł	690 395 zł	690 395 zł
Stęszew (3)	3 422	1	200 zł	684 434 zł	0	0,7	200 zł	0 zł	684 434 zł
Śrem (3)	24	1	200 zł	4 714 zł	4 567	0,7	200 zł	639 353 zł	644 067 zł
Przygodzice (2)	48	1	200 zł	9 572 zł	3 927	0,7	200 zł	549 794 zł	559 366 zł
Lądek (2)	0	1	200 zł	0 zł	3 780	0,7	200 zł	529 200 zł	529 200 zł
Ostrowite (2)	0	1	200 zł	0 zł	3 417	0,7	200 zł	478 359 zł	478 359 zł
Brodnica (2)	0	1	200 zł	0 zł	3 260	0,7	200 zł	456 358 zł	456 358 zł
Skulsk (2)	0	1	200 zł	0 zł	3 075	0,7	200 zł	430 443 zł	430 443 zł

\* dane za rok 2022 - <https://bdl.stat.gov.pl>

# 9

## SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA OŚWIATOWA

---

**Globalna kwota potrzeb oświatowych ustalana w wysokości łącznej kwoty potrzeb oświatowych, nie mniejszych niż w roku poprzedzającym rok budżetowy, z uwzględnieniem wzrostu wydatków wynikających ze zmiany realizowanych zadań oświatowych**

ZMIANA: Zwiększenie globalnych potrzeb oświatowych o równowartość kwoty dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

ZMIANA: Zwiększenie globalnych potrzeb oświatowych o skutki podwyżek wynagrodzeń nauczycieli wychowania przedszkolnego

# 20 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA ROZWOJOWA

---

Globalna kwota środków dla danej kategorii JST odpowiadająca 23% kwoty wydatków majątkowych pomniejszonych o równowartość wykonanych przez nie dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje

*Przykład dla gmin w oparciu o dane za rok 2023*

$$(47,9 \text{ mld zł} - 27,2 \text{ mld zł}) \times 23\% = \underline{\underline{4,8 \text{ mld zł}}}$$

# 2

## SUBWENCJA OGÓLNA – ELEMENTY KALKULACYJNE

POTRZEBA ROZWOJOWA

CZĘŚĆ  
PODSTAWOWA

60%

2,9 mld zł

**114,8 zł/ na mieszkańca!**

SUB. ROZWOJOWA  
DLA GMIN - 4,8 MLD ZŁ

CZĘŚĆ  
INWESTYCYJNA

40%

1,9 mld zł

## 22

## SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA ROZWOJOWA

## CZĘŚĆ PODSTAWOWA

Podział proporcjonalny do liczby  
mieszkańców, z uwzględnieniem kwoty min.

Kod	Nazwa	Liczba ludności na 31.12.2022	Kwota podstawowa
3001011	Chodzież (1)	17 595	2 019 554 zł
3001023	Budzyń (3)	8 305	953 248 zł
3001032	Chodzież (2)	6 070	696 715 zł
3001043	Margonin (3)	6 334	727 017 zł
3001053	Szamocin (3)	7 172	823 202 zł
3002011	Czarnków (1)	10 097	1 158 934 zł
3002022	Czarnków (2)	11 168	1 281 863 zł
3002032	Drawsko (2)	5 606	643 457 zł
3002043	Krzyż Wielkopolski (3)	8 313	954 166 zł
3002052	Lubasz (2)	7 518	862 916 zł
3002062	Połajewo (2)	6 014	690 287 zł
3002073	Trzcianka (3)	23 506	2 698 019 zł
3002083	Wieleń (3)	11 798	1 354 174 zł
3003011	Gniezno (1)	64 220	7 371 172 zł
3003023	Czarniejewo (3)	7 228	829 630 zł
3003032	Gniezno (2)	14 225	1 632 746 zł
3003042	Kiszkowo (2)	5 188	595 479 zł
3003053	Kłecko (3)	7 147	820 333 zł
3003062	Łubowo (2)	7 171	823 087 zł
3003072	Mieleszyn (2)	3 699	424 571 zł
3003082	Niechanowo (2)	5 984	686 844 zł
3003093	Trzemeszno (3)	13 816	1 585 800 zł
3003103	Witkowo (3)	13 070	1 500 175 zł
3004013	Borek Wielkopolski (3)	7 075	812 069 zł



# 23 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA ROZWOJOWA

## CZĘŚĆ INWESTYCYJNA

Podział proporcjonalny do udziału przeliczeniowych wydatków majątkowych (PWM).

PWM, to suma iloczynów:

- 1) wagi 1 i wydatków majątkowych własnych;
- 2) wagi 0,5 i wydatków majątkowych na programy finansowane z udziałem środków UE;
- 3) wagi 0,25 i wydatków majątkowych innych niż określone w pkt 1 i 2.

**ZMIANA:** Strona Samorządowa ma współdecydować o:

- wartościach wag innych niż określone w ustawie;
- priorytetowym zakresie wydatków majątkowych roku budżetowego, które będą uwzględniane przy podziale potrzeb rozwojowych w kolejnych latach

# 24 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

## POTRZEBY WYRÓWNAWCZE USTALA SIĘ DLA JST, W KTÓRYCH **WSKAŹNIK ZAMOŻNOŚCI:**

**DLA GMIN I POWIATÓW** - *nie jest wyższy od 100% wskaźnika zamożności ustalonego odpowiednio dla danej kategorii JST.*

**DLA MIAST NA PRAWACH POWIATU I WOJEWÓDZTW** - *nie jest wyższy od 80% wskaźnik zamożności ustalonego dla wszystkich miast na prawach powiatu*

Nowe wyrównanie	Przedział do	Wyrównanie
Gminy	100%	80%
	80%	99%
Mnpp	80%	99%
Powiaty	100%	80%
	80%	99%
Województwa	80%	99%

# 25 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

## WSKAŹNIK ZAMOŻNOŚCI – WSK

$$WSK = \frac{\text{Indywidualny wskaźnik zamożności}}{\text{Wskaźnik zamożności danej kategorii JST}}$$

$$\text{Indywidualny wskaźnik zamożności WSK (j)} = \frac{\text{podstawowe dochody podatkowe}}{\text{przeliczeniowa liczba ludności}}$$

IPW \* ludność wszystkich gmin

Indeks potrzeb wydatkowych - IPW

# 26 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

## INDEKS POTRZEB WYDATKOWYCH - IPW

- suma cząstkowych indeksów bieżących potrzeb wydatkowych danej jednostki ustalonych dla głównych obszarach wydatkowych

$$IPW_{f1}(j) = \lambda_{f1} \times \left[ \beta_1 \times \left( \frac{Determinanta_{1f1}}{\sum Determinant_{1f1}} \right) + \beta_2 \times \left( \frac{Determinanta_{2f1}}{\sum Determinant_{2f1}} \right) \right]$$

poszczególne symbole oznaczają:

$IPW_{f1}(j)$  - cząstkowy indeks bieżących potrzeb wydatkowych dla  $l$  obszaru wydatkowego ( $f1$ ) dla jednostki samorządu terytorialnego ( $j$ );

$\lambda_{f1}$  - waga  $l$  obszaru wydatkowego;

$\beta_1, \beta_2$  - współczynnik regresji, gdzie  $\beta_1 + \beta_2 = 1$ .

# 27

## SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

### IDENTYFIKACJA GŁÓWNYCH OBSZARÓW ZADAŃ STANOWIĄCYCH NAJWIĘKSZĄ CZĘŚĆ WYDATKÓW BIEŻĄCYCH (NETTO) BUDŻETÓW JST

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>
<b>GMINY</b>	Administracja
	Oświata - szkoły
	Przedszkola
	Pomoc społeczna
	Gospodarka komunalna
	Transport
	Kultura
	Pozostałe

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>
<b>MIASTA NA PRAWACH POWIATU</b>	Transport
	Administracja
	Oświata - szkoły
	Przedszkola
	Pomoc społeczna
	Gospodarka komunalna
	Kultura
	Pozostałe

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>
<b>POWIATY</b>	Administracja
	Pomoc społeczna
	Transport
	Oświata - szkoły
	Pozostałe

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>
<b>WOJEWÓDZTWA</b>	Transport
	Administracja
	Ochrona zdrowia
	Pomoc społeczna
	Kultura
	Pozostałe

## 28

## SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

**WYBÓR OBIEKTYWNYCH DETERMINANT WPŁYWAJĄCYCH NA ZRÓŻNICOWANIE WIELKOŚCI WYDATKÓW  
BIEŻĄCYCH (NETTO) JST**

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>	<i>Determinanta</i>
<b>GMINY</b>	Administracja	Ludność * relacja przeciętnego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej
	Oświata - szkoły	Liczba oddziałów w szkołach podstawowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych
	Przedszkola	Liczba dzieci uczęszczających do przedszkola
	Pomoc społeczna	Liczba beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej ogółem
	Gospodarka komunalna	Odpady zebrane w ciągu roku ogółem [w tonach]
	Transport	Ludność w wieku 20-64
	Kultura	Ludność
	Pozostałe	Ludność

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>	<i>Determinanta</i>
<b>MIASTA NA PRAWACH POWIATU</b>	Transport	Pracujący ogółem
	Administracja	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej
	Oświata - szkoły	Liczba oddziałów w szkołach podstawowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych
	Przedszkola	Liczba dzieci uczęszczających do przedszkola
	Pomoc społeczna	Miejsca w placówkach stacjonarnej pomocy społecznej (łącznie z filiami)
	Gospodarka komunalna	Powierzchnia parków spacerowo-wypoczynkowych i zieleńców w gestii samorządów w ha
	Kultura	Ludność
	Pozostałe	Ludność

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>	<i>Determinanta</i>
<b>POWIATY</b>	Administracja	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej
	Pomoc społeczna	Liczba rodzin zastępczych Liczba bezrobotnych
	Transport	Długość dróg powiatowych o nawierzchni twardej w km. Ludność w wieku 20-64
	Oświata - szkoły	Liczba oddziałów w szkołach średnich
	Pozostałe	Ludność

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>	<i>Determinanta</i>
<b>WOJEWÓDZTWA</b>	Transport	Długość dróg wojewódzkich o nawierzchni twardej w km.
	Administracja	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej
	Ochrona zdrowia	Liczba łóżek w szpitalach ogólnych
	Pomoc społeczna	Liczba bezrobotnych zarejestrowanych ogółem
	Kultura	Ludność
	Pozostałe	Ludność

# 30 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

**Reprezentacja JST w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może, w terminie do 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, ustalić na rok budżetowy, inne wartości wag obszarów wydatkowych dla danej kategorii JST.**

<i>Kategoria JST</i>	<i>Obszar wydatkowy</i>	<i>Waga obszaru wydatkowego</i>	<i>Determinanta</i>	<i>Współczynnik regresji danej determinanty</i>
<b>GMINY</b>	Administracja	<b>24%</b>	Ludność * relacja przeciętnego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej	<b>1</b>
	Oświata - szkoły	<b>17%</b>	Liczba oddziałów w szkołach podstawowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych	<b>1</b>
	Przedszkola	<b>19%</b>	Liczba dzieci uczęszczających do przedszkola	<b>1</b>
	Pomoc społeczna	<b>12%</b>	Liczba beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej ogółem	<b>1</b>
	Gospodarka komunalna	<b>7%</b>	Odpady zebrane w ciągu roku ogółem [w tonach]	<b>1</b>
	Transport	<b>6%</b>	Ludność w wieku 20-64	<b>1</b>
	Kultura	<b>7%</b>	Ludność	<b>1</b>
	Pozostałe	<b>8%</b>	Ludność	<b>1</b>



# 3

## SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

Kategoria JST	Obszar wydatkowy	Waga obszaru wydatkowego	Determinanta	Współczynnik regresji danej determinanty
MIASTA NA PRAWACH POWIATU	Transport	18%	Pracujący ogółem	1
	Administracja	15%	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	Oświata - szkoły	15%	Liczba oddziałów w szkołach podstawowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych	1
	Przedszkola	17%	Liczba dzieci uczęszczających do przedszkola	1
	Pomoc społeczna	15%	Miejsca w placówkach stacjonarnej pomocy społecznej (łącznie z filiami)	1
	Gospodarka komunalna	5%	Powierzchnia parków spacerowo-wypoczynkowych i zieleńców w gestii samorządów w ha	1
	Kultura	6%	Ludność	1
Pozostałe	9%	Ludność	1	

Kategoria JST	Obszar wydatkowy	Waga obszaru wydatkowego	Determinanta	Współczynnik regresji danej determinanty
POWIATY	Administracja	40%	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	Pomoc społeczna	25%	Liczba rodzin zastępczych	0,79
			Liczba bezrobotnych	0,21
	Transport	12%	Długość dróg powiatowych o nawierzchni twardej w km.	0,24
			Ludność w wieku 20-64	0,76
	Oświata - szkoły	16%	Liczba oddziałów w szkołach średnich	1
Pozostałe	7%	Ludność	1	

Kategoria JST	Obszar wydatkowy	Waga obszaru wydatkowego	Determinanta	Współczynnik regresji danej determinanty
WOJEWÓDZTWA	Transport	36%	Długość dróg wojewódzkich o nawierzchni twardej w km.	1
	Administracja	24%	Ludność * relacja przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto do średniej krajowej	1
	Ochrona zdrowia	5%	Liczba łóżek w szpitalach ogólnych	1
	Pomoc społeczna	8%	Liczba bezrobotnych zarejestrowanych ogółem	1
	Kultura	16%	Ludność	1
	Pozostałe	11%	Ludność	1

# 32 SUBWENCJA OGÓLNA – POTRZEBA WYRÓWNAWCZA

## Gmina „A” / suma wszystkich gminy – wartości determinant:

- Administracja - Iloczyn ludności i relacji przeciętnego wynagrodzenia brutto w danym powiecie do średniej krajowej 39.384,15 / 21.791.598,98 ;
- Oświata szkoły - Liczba oddziałów w szkołach podstawowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych 169 / 130.319;
- Przedszkola - Liczba dzieci uczęszczających do przedszkola 1.663 / 982.374;
- Pomoc społeczna - Liczba beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej ogółem 471 / 471.697;
- Gospodarka komunalna - Odpady zebrane w ciągu roku ogółem [w tonach] 13.729,35 / 8.324.341,50 ;
- Transport - Ludność w wieku 20-64 21.780 / 15.296.140;
- Kultura – Ludność 37.293 / 25.397.548;
- Pozostałe – Ludność 37.293 / 25.397.548.

Struktura wydatków bieżących netto	Administracja	Oświata i wychowanie szkoły	Oświata i wychowanie przedszkola	Pomoc społeczna	Gospodarka komunalna	Transport	Kultura	Pozostałe
	24%	17%	19%	12%	7%	6%	7%	8%

$$\begin{aligned}
 IPW \text{ Gmina A} = & 24\% \times \left( \frac{39.384,15}{21.791.598,98} \right) + 17\% \times \left( \frac{169}{130.319} \right) + 19\% \times \left( \frac{1.663}{982.374} \right) + 12\% \times \left( \frac{471}{471.697} \right) + 7\% \times \\
 & \left( \frac{13.729,35}{8.324.341,50} \right) + 6\% \times \left( \frac{21.780}{15.296.140} \right) + 7\% \times \left( \frac{37.293}{25.397.548} \right) + 8\% \times \left( \frac{37.293}{25.397.548} \right) = \mathbf{0,001516019}
 \end{aligned}$$

IPW wpływa w dalszej części na ludność przeliczeniową za pomocą wzoru  $L_{przeliczeniowa} = IPW * \text{ludność wszystkich gmin}$ , tj.

$$\text{Ludność przeliczeniowa gminy „A”} = 0,001516019 * 25.397.548,00 = 38.503$$

# 33

## PODSUMOWANIE

	obecny system w 2024 r.**					projektowany system w 2025 r.**				różnice mld zł
	PIT	CIT	subwencja	wpłaty	RAZEM	PIT	CIT	subwencja	RAZEM	
gminy	29,4	2,4	55,4	-0,4	86,8	73,2	2,5	20,9	96,6	9,8
miasta	31,3	5,4	35,2	-2,7	69,1	61,4	5,5	13,2	80,2	11,0
powiaty	7,8	0,5	22,7	-0,4	30,7	17,7	2,8	13,8	34,3	3,6
województwa	2,3	15,1	6,9	-1,4	22,9	2,8	15,0	7,5	25,3	2,4
<b>RAZEM</b>	<b>70,8</b>	<b>23,5</b>	<b>120,2</b>	<b>-4,9</b>	<b>209,6</b>	<b>155,2</b>	<b>25,8</b>	<b>55,5</b>	<b>236,4</b>	<b>26,9</b>


• uwzględniono rezerwę 320 mln zł na drogi w województwach

\*\* bez korekt z PIT i CIT za lata poprzednie

W projektowanym systemie:

- Założono, że potrzeby oświatowe w projektowanym systemie w 2025 r. są równe sumie: subwencji oświatowej z 2024 r. i dotacji przedszkolnej z 2024 r. dla każdej JST

**„Sama wiedza nie wystarczy,  
trzeba umieć ją zastosować  
i wprowadzić w życie.”**



**Dziękuję za uwagę**

**Michał Schab – tel. 604 141 078**

**ProPOLIS Consulting Sp. z o.o.**

e-mail: [biuro@propoliscon.pl](mailto:biuro@propoliscon.pl)

[www.propoliscon.pl](http://www.propoliscon.pl)