

System kaucyjny i jego wpływ na gospodarkę odpadami

MACIEJ KIEŁBUS

ziemski&
partners

Partner Zarządzający
ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA
Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp.k.
w Poznaniu



prawo dla
samorządu

Redaktor Naczelny
Portal PrawoDlaSamorzadu.pl



MACIEJ KIEŁBUS

Tel. (48 61) 866 26 28

Tel. kom 601 832 287

E-mail maciej.kielbus@ziemski.com.pl



UNIwersYTET
IM. ADAMA MICKIEWICZA
W POZNANIU

ziemski &
partners



prawo dla
samorządu



ZWIĄZEK
MIAST
POLSKICH

O P O S

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych

Absolwent studiów magisterskich (2008) i **doktoranckich** (2016)
na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu

Od 2007 roku **prawnik w ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA**
Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp. k. w Poznaniu
Od 2014 **Partner Zarządzający**

Od maja 2013 roku **redaktor naczelny** czasopisma internetowego
PRAWO DLA SAMORZĄDU

Przedstawiciel Związku Miast Polskich w Zespole doradczym do spraw systemowych
rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami przy Ministrze Klimatu i Środowiska

Przedstawiciel Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych (OPOS)
w Zespole do spraw Ustroju Samorządu, Obszarów Miejskich i Metropolitalnych Komisji
Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego



30 LECIE SAMORZĄD

Raz jeszcze o potrzebie kodyfikacji prawa samorządowego

Dormimo upływu lat postulat kodyfikacji ustrojowego prawa samorządowego staje się coraz pilniejszy.

W styczniu 2018 roku, z okazji 30. rocznicy odwołania prezydenta Lecha Wałęsy do funkcji prezydenta Rzeczypospolitej, Ziemiński & Partners przygotował i wydał publikację „30 lat samorządów w Polsce”. W ramach projektu „30 lat samorządów w Polsce” przygotowano również cykl konferencji i szkoleń, których celem było podjęcie dyskusji na temat aktualnej sytuacji samorządów w Polsce i potrzeb kodyfikacji prawa samorządowego.

W ramach projektu „30 lat samorządów w Polsce” przygotowano również cykl konferencji i szkoleń, których celem było podjęcie dyskusji na temat aktualnej sytuacji samorządów w Polsce i potrzeb kodyfikacji prawa samorządowego.

Konsepctus personae

Krzysztof Kopycki

Dr hab. Krzysztof Kopycki





DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 12 września 2023 r.

Poz. 1852

USTAWA

z dnia 13 lipca 2023 r.

o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw^{1), 2), 3)}

Art. 1. W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1658) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 1 w pkt 4 na końcu dodaje się przecinek i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) zasady działania systemu kaucyjnego w gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi”;
- 2) w art. 6 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) uzyskania wymaganych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych, udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu, poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych, wnoszenia opłaty produktowej oraz dokumentów potwierdzających recykling odpadów opakowaniowych, eksport odpadów opakowaniowych i wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych,”;

KAUCJA – rozumie się przez to określoną kwotę pieniężną pobieraną w momencie sprzedaży produktu w opakowaniu na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, od użytkownika końcowego tego napoju i zwracaną w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym

SYSTEM KAUCYJNY – rozumie się przez to system, w którym przy sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, pobierana jest kaucja, która jest zwracana użytkownikowi końcowemu w momencie zwrotu odpowiednio opakowania objętego systemem kaucyjnym albo odpadu opakowaniowego powstałego z opakowania objętego systemem kaucyjnym

UŻYTKOWNIK KOŃCOWY – rozumie się przez to użytkownika produktów w opakowaniach na napoje jednorazowego albo wielokrotnego użytku, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będących napojami, który nabywa je w celu spożycia przez siebie lub inne osoby, a nie dalszej sprzedaży

OPAKOWAŃ I ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH

Poz.	Rodzaje opakowań	Poziomy selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych w % w roku				
		2025	2026	2027	2028	2029 i lata następne
1.	butelki jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów, włącznie z ich zakrętkami i wieczkami z tworzyw sztucznych, z wyłączeniem szklanych lub metalowych butelek na napoje, których zakrętka i wieczka są wykonane z tworzyw sztucznych	77	81	84	87	90
2.	puszki metalowe o pojemności do jednego litra	77	81	84	87	90
3.	butelki szklane wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra	77	81	84	87	90

System
kaucyjny

Opakowania

**Odpady
opakowaniowe**

System kaucyjny:

- 1) obejmuje terytorium kraju;
- 2) zapewnia powszechny i równy dostęp dla użytkowników końcowych, z uwzględnieniem przepisów dotyczących uczestniczenia jednostek handlu detalicznego i hurtowego w systemie kaucyjnym ze względu na powierzchnię sprzedaży;
- 3) zapewnia powszechny i równy dostęp dla wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje, wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym, bez względu na ich powierzchnię;
- 4) **nie wymaga okazania dowodu zakupu produktu w opakowaniu na napoje objętym systemem kaucyjnym w celu zwrotu pobranej kaucji.**

Art. 40l. 1. Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje oraz wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje są obowiązani umieszczać na opakowaniach oznakowanie wskazujące na objęcie opakowania systemem kaucyjnym oraz określające wysokość kaucji.

2. Wzór oznakowania, o którym mowa w ust. 1, określa załącznik nr 4 do ustawy.

Art. 40m. 1. **Maksymalna wysokość kaucji wynosi 2 zł.**

2. Minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, wysokości kaucji dla poszczególnych rodzajów opakowań objętych systemem kaucyjnym, kierując się potrzebą ustalenia jej wysokości na poziomie stanowiącym zachętę do zwrotu opakowań i odpadów opakowaniowych, a także akceptowalnym społecznie poziomem stawki kaucji.

Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego o powierzchni sprzedaży **nie większej niż 200 m²**, w której użytkownikom końcowym są oferowane produkty będące napojami w opakowaniach na napoje objętych systemem kaucyjnym, **jest obowiązany** uczestniczyć w systemie kaucyjnym w zakresie **co najmniej pobierania** kaucji oraz może uczestniczyć w tym systemie w zakresie zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych.

Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego lub hurtowego o powierzchni sprzedaży **powyżej 200 m²**, w której użytkownikom końcowym są oferowane produkty będące napojami w opakowaniach na napoje objętych systemem kaucyjnym, **jest obowiązany** uczestniczyć w systemie kaucyjnym w zakresie **co najmniej pobierania i zwracania** kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych.

Przedsiębiorca prowadzący jednostkę handlu detalicznego o powierzchni sprzedaży **powyżej 2000 m²** jest obowiązany prowadzić na własny koszt selektywne zbieranie odpadów opakowaniowych po produktach w opakowaniach, które znajdują się w ofercie handlowej tej jednostki, według rodzajów opakowań, z których powstały odpady, z wyłączeniem opakowań objętych systemem kaucyjnym.

Podmiot reprezentujący jest obowiązany do sporządzania rocznego sprawozdania o odpadach opakowaniowych, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, odebranych z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym **na terenie danej gminy**, zawierającego informacje, o których mowa w ust. 3.

Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, podmiot reprezentujący przekazuje wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta, związkowi międzygminnemu albo związkowi metropolitalnemu w terminie do dnia 31 stycznia za poprzedni rok kalendarzowy.

Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) nazwę, adres siedziby podmiotu reprezentującego, numer rejestrowy, o którym mowa w art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- 2) informacje o masie:
 - a) poszczególnych rodzajów zebranych odpadów opakowaniowych oraz sposobie ich zagospodarowania wraz ze wskazaniem nazwy i adresu instalacji, do których zostały one przekazane,
 - b) pozostałości z sortowania odpadów opakowaniowych powstałych z zebranych odpadów opakowaniowych, przekazanych do składowania albo do termicznego przekształcania,
 - c) odpadów opakowaniowych przygotowanych do ponownego użycia i do recyklingu, powstałych z zebranych odpadów opakowaniowych.

Podmiot reprezentujący jest obowiązany do przechowywania sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, przez 5 lat, licząc od pierwszego dnia roku kalendarzowego następującego po roku kalendarzowym, którego to sprawozdanie dotyczy.

W ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 oraz z 2023 r. poz. 877) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 po ust. 2a dodaje się ust. 2aa w brzmieniu:

„2aa. Punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, o których mowa w ust. 2 pkt 6, mogą także zapewniać przyjmowanie opakowań i odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym w rozumieniu art. 8 pkt 13a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 160 i 877) na podstawie umowy z podmiotem reprezentującym, o którym mowa w art. 40g ust. 2 tej ustawy.”;

2) w art. 9na po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W sprawozdaniu, o którym mowa w ust. 1 [sprawozdanie podmiotu prowadzącego PSZOK], nie uwzględnia się masy zebranych przez podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym w rozumieniu art. 8 pkt 13a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi i odebranych w ramach tego systemu.”;

3) w art. 9nb po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

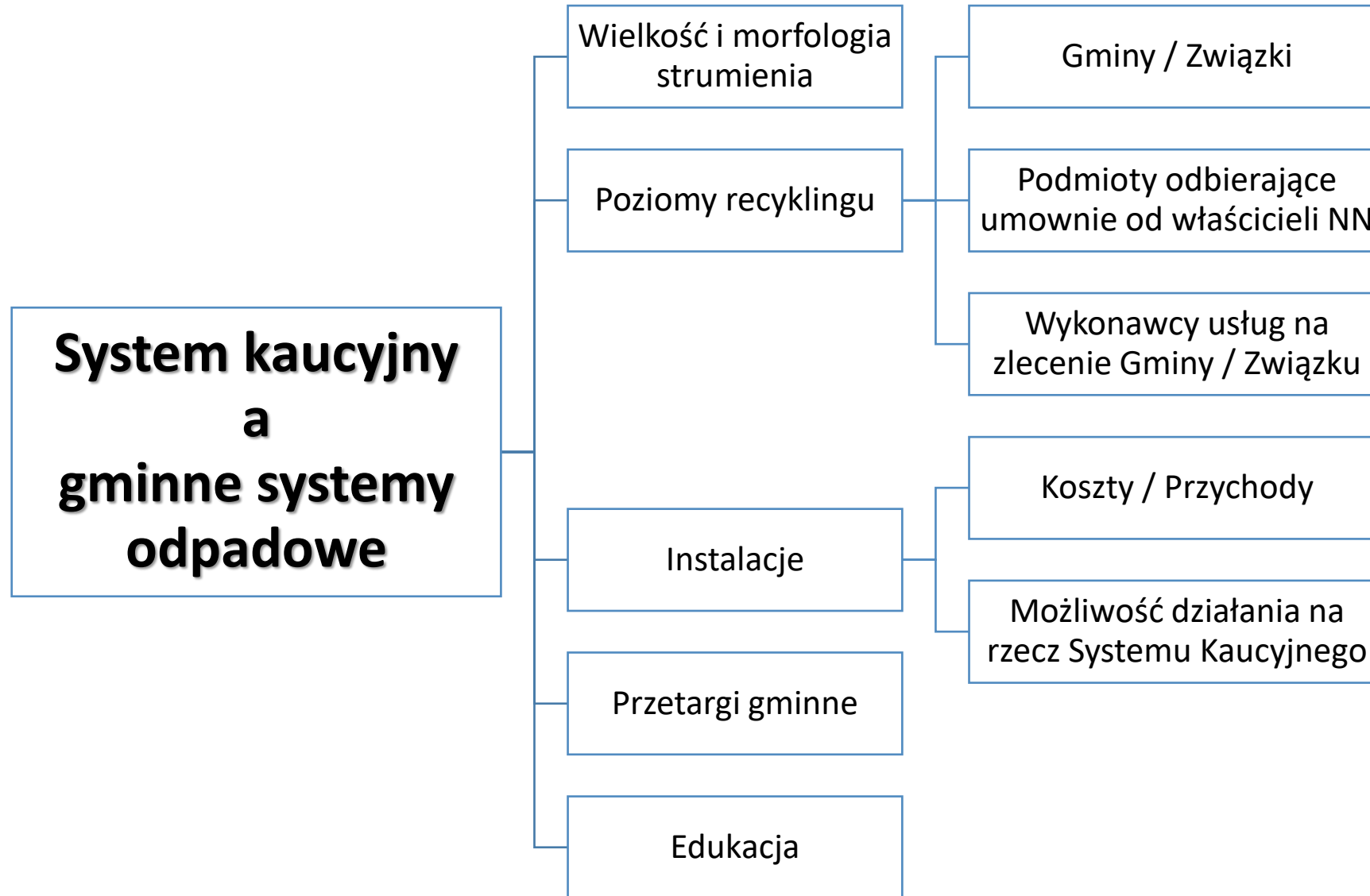
„1a. W sprawozdaniu, o którym mowa w ust. 1 [sprawozdanie podmiotu zbierającego odpady komunalne], nie uwzględnia się masy zebranych w jednostkach handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktach zbierających opakowania i odpady opakowaniowe odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym w rozumieniu art. 8 pkt 13a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi i odebranych w ramach tego systemu.”.

Uzasadnienie projektu

(...) odpady zebrane w danej gminie z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym, a następnie przekazane do recyklingu **będą mogły zostać rozliczone w ramach sprawozdań gminnych.**

Należy jednak pamiętać, że w projekcie wyodrębniono grupę wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje. Mowa tu o przedsiębiorcach, którzy wykonują działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu produktów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku o pojemności do półtora litra na napoje, będących napojami, dokonujących wyłącznie sprzedaży bezpośredniej, polegającej na dostarczaniu napojów w opakowaniach przez wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje do miejsca ustalonego między tym wprowadzającym a nabywającym i jednocześnie odbieraniu przez tego wprowadzającego opakowań po produktach tego samego rodzaju, wprowadzonych przez tego samego wprowadzającego.

Wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje będą zwolnieni z obowiązku osiągnięcia poziomów selektywnego zbierania opakowań w systemie kaucyjnym. Taki system sprzedaży opiera się na dostawach napojów w butelkach szklanych wielokrotnego użytku, które po opróżnieniu są odbierane przy kolejnej dostawie. Zwrócone opakowania są przekazywane bezpośrednio do zakładu produkcyjnego.



SELEKTYWNA ZBIÓRKA**USTAWA**

z dnia 19 lipca 2019 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz **odpadów tekstyliów i odzieży**;

SELEKTYWNA ZBIÓRKA

USTAWA

z dnia 19 lipca 2019 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

Obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się **od dnia 1 stycznia 2025 r.**

SELEKTYWNA ZBIÓRKA

Wyrok WSA w Łodzi

15-01-2021

Sygn. II SA/Łd 187/20

Skarga w niniejszej sprawie została wniesiona 19 lutego 2020 r., zatem przed upływem 12-miesięcznego terminu na dostosowanie regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie z uwzględnieniem art. 1 pkt 4 ustawy nowelizującej. Poza tym zgodnie z art. 14 ustawy nowelizującej obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych będzie miał zastosowanie dopiero od 1 stycznia 2025 r. **Z tego powodu nie można organowi zarzucić naruszenia art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a u.c.p.g. w zakresie związanym z nieuwzględnieniem w treści regulaminu obowiązku selektywnego zbierania odpadów tekstyliów i odzieży** (por. wyrok WSA w Łodzi z 3 czerwca 2020 r., II SA/Łd 194/20).

SELEKTYWNA ZBIÓRKA

PYTANIE

Spółka posiada decyzję na zbieranie odpadów. Decyzja jest wydana przez marszałka województwa. Dotyczy ona zbierania odpadów na działkach, na których prowadzony jest PSZOK. Spółka w ramach zezwolenia na zbieranie odpadów zbiera odpady o kodzie 20 01 11 - tekstylia.

Czy do 1 stycznia 2025 roku musi dokonać zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów, by zbierać odpady o kodzie 20 01 10 - odzież?

Obecnie zbierane są odpady o kodzie 20 01 11.

Czy zatem został spełniony warunek z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej u.u.c.p.g.?

ODPOWIEDŹ

Obecnie PSZOK, który nie przyjmuje odpadowej odzieży, spełnia wymagania art. 3 ust. 2 pkt 6 u.u.c.p.g. Obowiązek przyjmowania zużytej odzieży nastąpi w dniu 1 stycznia 2025 r. Data ta wynika z art. 14 ustawy z 19.07.2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z tym przepisem: "obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się od dnia 1 stycznia 2025 r.". Oznacza to, że **do dnia 1 stycznia 2025 podmiot prowadzący PSZOK będzie musiał uzyskać zmianę zezwolenia na zbieranie odpadów polegającą na rozszerzeniu rodzaju zbieranych odpadów o kod 20 02 10.**

Czy do 1 stycznia 2025 roku musi dokonać zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów, by zbierać odpady o kodzie 20 01 10 - odzież?

Opublikowano: QA 2501451

Piotr Ćwiek

SELEKTYWNA ZBIÓRKA

Rozdział 6a

Odpady budowlane i rozbiórkowe

[obowiązuje od: 1-01-2025]

Art. 101a. [Zbieranie i odbieranie odpadów budowlanych i rozbiórkowych]

1. Odpady budowlane i rozbiórkowe **zbiera się oraz odbiera selektywnie**, z podziałem co najmniej na: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne, w tym beton, cegłę, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie.
2. Obowiązku, o którym mowa w ust. 1, **nie stosuje się** do gospodarstw domowych, punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych ani do odpadów budowlanych i rozbiórkowych, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 66 ust. 5.
3. Odpady budowlane i rozbiórkowe, które nie zostały zebrane i odebrane w sposób selektywny, podlegają sortowaniu co najmniej na: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne, w tym beton, cegłę, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie.



SELEKTYWNA ZBIÓRKA

Administracyjną karę pieniężną wymierza się za:

nieprowadzenie selektywnego zbierania, odbierania i sortowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wbrew obowiązkowi określonymu w art. 101a;

SELEKTYWNA ZBIÓRKA

PROJEKT NOWELIZACJI

Art. 101a.

1. Wytwórca odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest **obowiązany do zapewnienia wysegregowania** z wytworzonych przez siebie odpadów budowlanych i rozbiórkowych co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni. **Wysegregowania dokonuje się w celu zapewnienia przydatności do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub innego odzysku.**
2. **Za osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami** obowiązek określony w ust. 1 wykonuje następny posiadacz odpadów.
3. **Wytwórca odpadów budowlanych i rozbiórkowych** oraz **następny posiadacz odpadów, o którym mowa w ust. 2,** mogą zlecić wykonanie obowiązku określonego w ust. 1 podmiotowi, o którym mowa w art. 27 ust. 2. W takim przypadku odpowiedzialność, o której mowa w art. 27 ust. 3, przechodzi na ten podmiot pod warunkiem zawarcia, pod rygorem nieważności, umowy w formie pisemnej określającej dalsze zagospodarowanie wysegregowanych odpadów.
4. Posiadacz odpadów przekazuje odpady wysegregowane zgodnie z ust. 1 do dalszego zagospodarowania zgodnie z art.

SELEKTYWNA ZBIÓRKA**ART. 27 UO**

(...)

2. Wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów może zlecić wykonanie obowiązku gospodarowania odpadami wyłącznie podmiotom, które posiadają:

- 1) zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów, lub
 - 2) koncesję na podziemne składowanie odpadów, pozwolenie zintegrowane, decyzję zatwierdzającą program gospodarowania odpadami wydobywczymi, zezwolenie na prowadzenie obiektu unieszkodliwiania odpadów wydobywczych lub wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - na podstawie odrębnych przepisów, lub
 - 3) wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5
- chyba że działalność taka nie wymaga uzyskania decyzji lub wpisu do rejestru.

3. Jeżeli wytwórca odpadów lub inny posiadacz odpadów przekazuje odpady następnemu posiadaczowi odpadów, który posiada decyzję wymienioną w ust. 2 pkt 1 lub 2 albo posiada wpis do rejestru w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1 pkt 5 lit. a, odpowiedzialność za gospodarowanie odpadami, z chwilą ich przekazania, przechodzi na tego następnego posiadacza odpadów.

3a. Jeżeli po przekazaniu odpadów przez wytwórcę odpadów następnemu posiadaczowi odpadów nie jest możliwe ustalenie wytwórcy odpadów, za zagospodarowanie odpadów odpowiada aktualny lub poprzedni posiadacz odpadów.



SELEKTYWNA ZBIÓRKA

Administracyjną karę pieniężną wymierza się za:

niezapewnienie segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych wbrew obowiązкови określönemu w art. 101a ust. 1

SELEKTYWNA ZBIÓRKA**UZASADNIENIE:**

*Za osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami wykonanie obowiązku przejmie podmiot profesjonalny, np. PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej, **przy czym PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej nie muszą wówczas samodzielnie przeprowadzać wysegregowania odpadów, ale mogą skorzystać z rozwiązania zawartego w ust. 3.***

„DZIKIE WYSYPISKA”**Art. 26a UO**

1. W przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi.
(...)

PROJEKT NOWELIZACJI

w art. 26a dodaje się ust. 13 w brzmieniu:

„13. Właściwy organ może otrzymać dotację celową z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie wykonania działań, o których mowa w ust. 1. Kwota dotacji celowej może stanowić więcej niż 80% kosztów wykonania tych działań.”.

„DZIKIE WYSYPISKA”**UZASADNIENIE:**

(...)

Celem proponowanego przepisu jest zwiększenie wachlarza instrumentów służących usuwaniu skutków nielegalnego gospodarowania odpadami.

(...)

projektowany przepis umożliwi przekazanie środków z rezerwy celowej właściwym organom administracji samorządowej w wysokości ponad 80% i jednocześnie umożliwi ewentualne pozyskanie przez te organy środków z innych źródeł finansowania (w aktualnym brzmieniu obowiązujących przepisów prawa inne źródła finansowania nie stanowią środków własnych samorządu). Taki montaż finansowy ma na celu domknięcie luki finansowej, która może się pojawić przy finansowaniu działań prowadzonych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy o odpadach.

„DZIKIE WYSYPISKA”**UZASADNIENIE:**

(...)

Jednym z priorytetowych zadań obecnego Rządu jest zajęcie się zjawiskiem miejsc nielegalnego gromadzenia odpadów, co znalazło odzwierciedlenie w umowie koalicyjnej – w pierwszych dniach swojego funkcjonowania Rząd dodatkowo zaplanował środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa działania związane z usuwaniem odpadów z tych miejsc i ich zagospodarowywaniem. Z punktu widzenia administracji samorządowej finansowanie ze środków publicznych usuwania nielegalnie zdeponowanych odpadów powinno zostać zwiększone, niemniej jednak istotne jest, aby proces ten odbywał się stopniowo, z uwzględnieniem nie tylko możliwości finansowych budżetu państwa, ale również mocy przerobowych krajowych instalacji do przetwarzania odpadów. Szczególnie istotną kwestią jest również udzielenie wsparcia, które nie będzie dodatkową „motywacją” dla tzw. szarej strefy do kontynuacji nielegalnego procederu.

METODY**PISMO RPO Z DNIA 3.04.2024 DO MKIŚ**

(...)

Nie wymaga szczególnego uzasadnienia twierdzenie, że spośród metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikających z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1469 ze zm. – dalej jako „u.c.p.g.”), biorąc pod uwagę samo pojęcie odpadów komunalnych (tj. pochodzących z gospodarstw domowych, odpadów „bytowych”), najlepiej pozwala na realizację zasady „zanieczyszczający płaci” metoda uzależniająca wysokość opłaty od liczby mieszkańców danej nieruchomości. Na potencjał do wytwarzania odpadów „bytowych” w sposób najistotniejszy wpływa bowiem liczba „bytujących” osób. Pozostałe metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi („od zużycia wody”, „od powierzchni lokalu mieszkalnego”, „od gospodarstwa domowego”) w mniejszym lub większym stopniu generują przypadki oczywiście nieproporcjonalnego obciążenia opłatą niektórych uczestników systemu.

(...)

METODY**PISMO RPO Z DNIA 3.04.2024 DO MKiŚ**

(...)

Zasygnalizowane w niniejszym piśmie, utrzymujące się od lat i, co należy podkreślić, słuszne zastrzeżenia interesariuszy systemu dotyczące ustalania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wymagają stosownej reakcji władz publicznych. W mojej ocenie, perspektywa 10-letniego funkcjonowania obecnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest znakomitą okazją do podjęcia dyskusji o jego niezbędnych, a zmierzających także do rzeczywistej i pełnej realizacji zasady „zanieczyszczający płaci”, korektach. W oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1058), zwracam się do Pani Minister z prośbą o przedstawienie stanowiska w tym przedmiocie. (...)

METODY**PISMO MKIŚ Z DNIA 26.04.2024 DO RPO**

(...)

zapewniam, że **kwestie sprawnego i sprawiedliwego naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są przedmiotem prac w Ministerstwie.**

Te prace toczą się przy współudziale przedstawicieli samorządów w ramach prac Zespołu doradczego do spraw systemowych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami. Zespół ten został powołany zarządzeniem z dnia 23 listopada 2020 r. przez Ministra Klimatu i Środowiska i kontynuuje swoje prace. Powołanie Zespołu wynikało z konieczności dostosowania krajowych rozwiązań do przepisów Unii Europejskiej, a także poprawy sytuacji na rynku gospodarki odpadami. Zespół składa się z ekspertów realizujących zadania z zakresu gospodarki odpadami na poziomie rządowym, samorządowym, NGO, w ramach prowadzonej działalności gospodarczej oraz naukowej.

Ostatnie prace Zespołu obejmowały **wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom sprawniejsze weryfikowanie informacji dotyczących liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, tak aby stosowanie metody „od osoby” było łatwiejsze i w miarę możliwości szerzej stosowane.**

(...)”

METODY

PISMO MKIŚ Z DNIA 26.04.2024 DO RPO

(...)

odpowiadając na postulaty mieszkańców, samorządów i przedsiębiorców w 2021 roku wprowadzono zmiany do ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach . umożliwiające odejście od odpowiedzialności zbiorowej w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych w budynkach wielolokalowych. Dodano przepis, który umożliwia, po zapewnieniu technicznych możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach, postanowienie przez radę gminy, w drodze uchwały, o ponoszeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela lokalu lub inną osobę, której służy tytuł prawny do lokalu w budynku wielolokalowym, lub osobę faktycznie zamieszkującą lub użytkującą ten lokal.

*Dzięki takiemu rozwiązaniu **gmina może odejść od odpowiedzialności zbiorowej w zabudowie wielolokalowej, przez indywidualne rozliczanie poszczególnych lokali z selektywnego zbierania odpadów.** W rezultacie za niedopełnienie obowiązku segregacji odpadów komunalnych zapłaci ich wytwórca, a nie np. wszyscy mieszkańcy bloku mieszkalnego.*

(...)"

METODY**PISMO MKIŚ Z DNIA 26.04.2024 DO RPO**

(...)

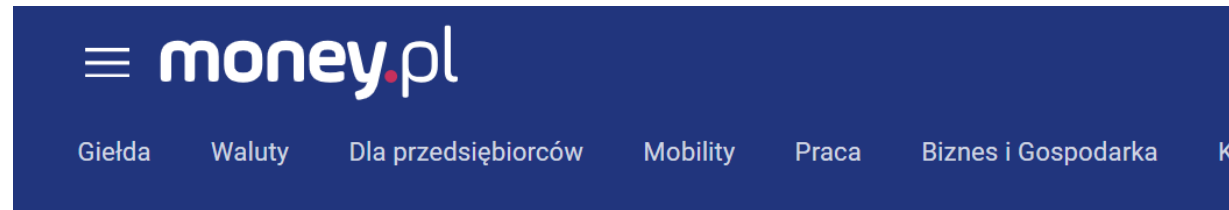
Ministerstwo jest również zaangażowane we wdrażanie przepisów realizujących zasadę „zanieczyszczający płaci”, tak aby były one spójne z przepisami na poziomie unijnym i żeby **producenci poszczególnych produktów byli odpowiedzialni** (m.in. finansowo) za odpady, które powstają z produktów wprowadzonych przez nich na rynek.

W efekcie, dzięki finansowemu zaangażowaniu producentów, które będzie przejawiało się m.in. **w partycypowaniu w kosztach gospodarowania odpadami powstającymi z ich produktów oraz we właściwym projektowaniu ich produktów, koszty gmin, a w efekcie opłata uiszczana przez właścicieli nieruchomości, będzie w miarę możliwości niższa.**

Ponadto, Ministerstwo bierze również udział w pracach mających na celu transformację gospodarki Polski na gospodarkę o obiegu zamkniętym (GOZ), tak aby w pierwszej kolejności zapobiegać powstawaniu odpadów, dzięki czemu obniżeniu ulegną koszty gospodarowania odpadami

(...)”

METODY



Strona główna > Gospodarka > Duże zmiany w naliczaniu opłat za śmieci. Rząd szykuje rewolucję

oprac. PRC | 08.05.2024 12:30 aktualizacja 08.05.2024 13:24

Duże zmiany w naliczaniu opłat za śmieci. Rząd szykuje rewolucję



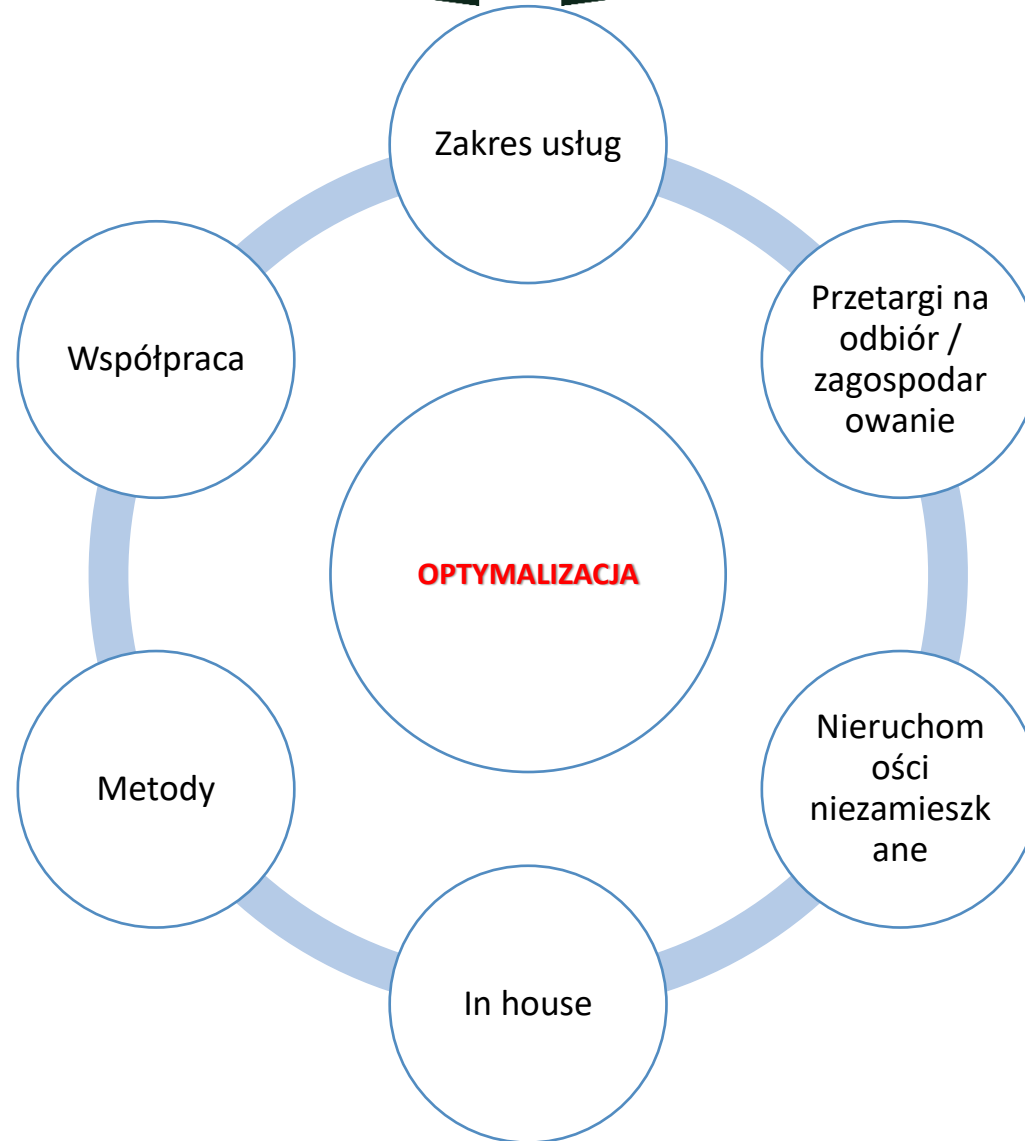
Koniec odpowiedzialności zbiorowej. Resort klimatu pracuje nad zmianami w przepisach dotyczących naliczania opłat za odpady komunalne. Za niedopełnienie obowiązku segregacji śmieci zapłaci ich wytwórca, a nie wszyscy mieszkańcy bloku mieszkalnego.

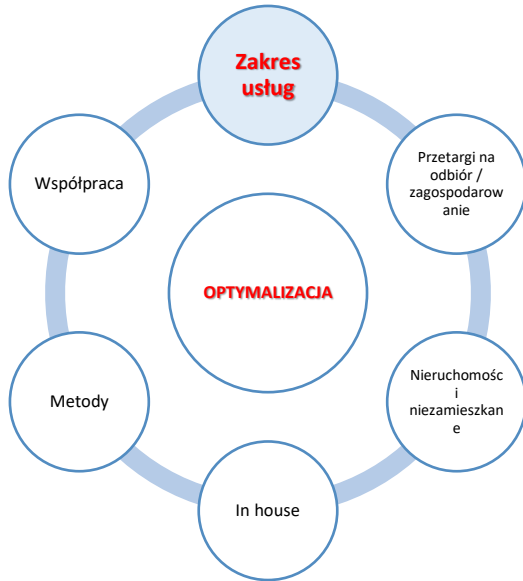
OPTIMALIZACJA

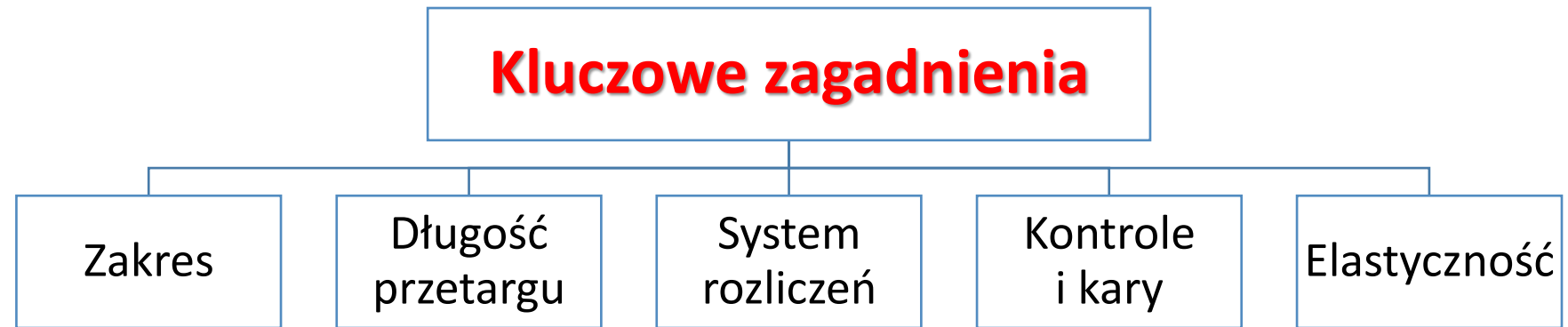
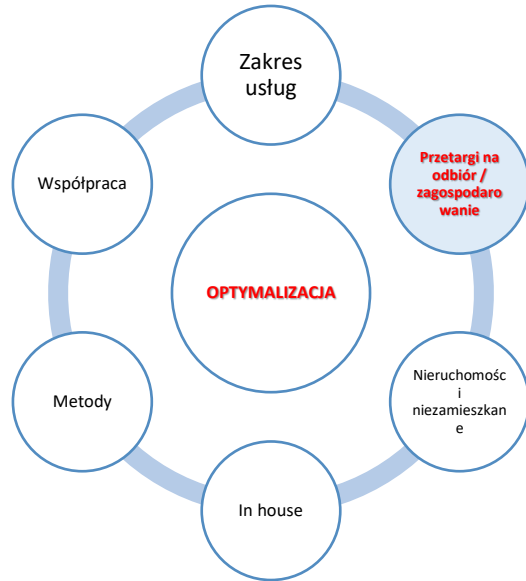
znalezienie optymalnego, najlepszego rozwiązania

działanie lub rozwiązanie, które prowadzi do osiągnięcia najlepszych i najkorzystniejszych w danych warunkach wyników

30 LAT



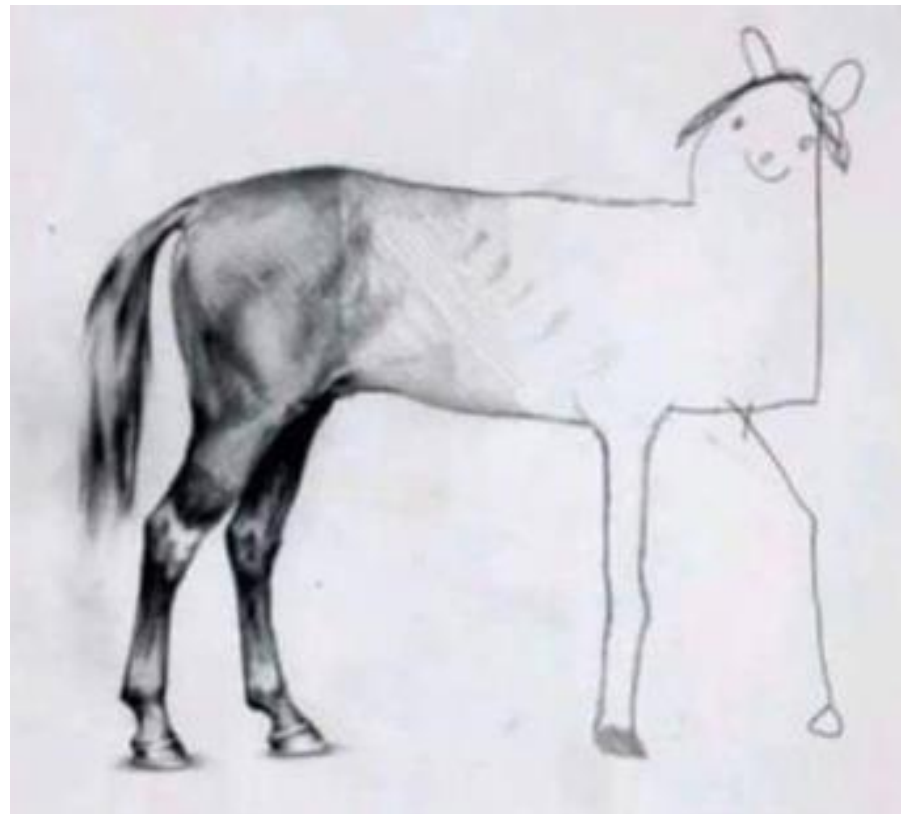


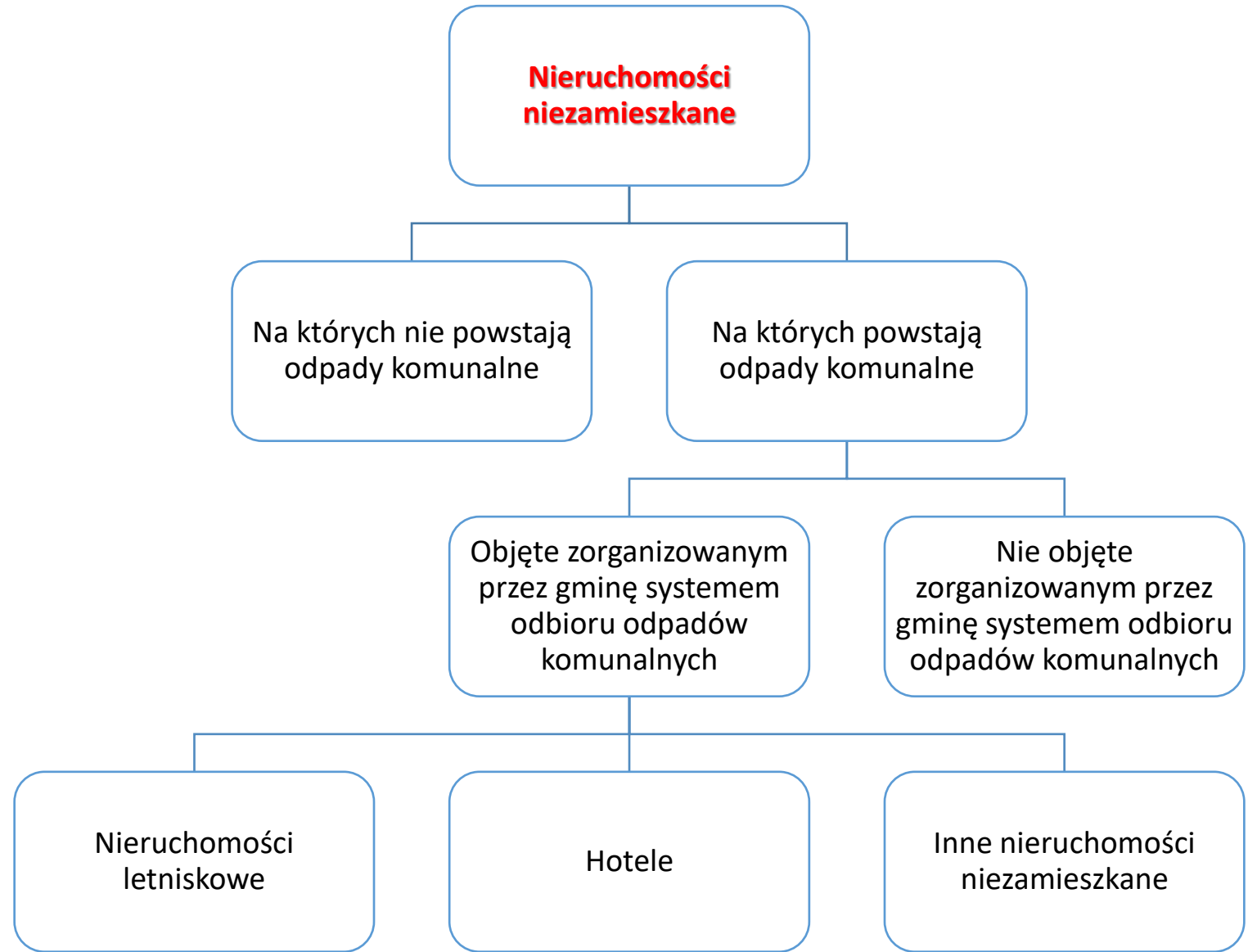


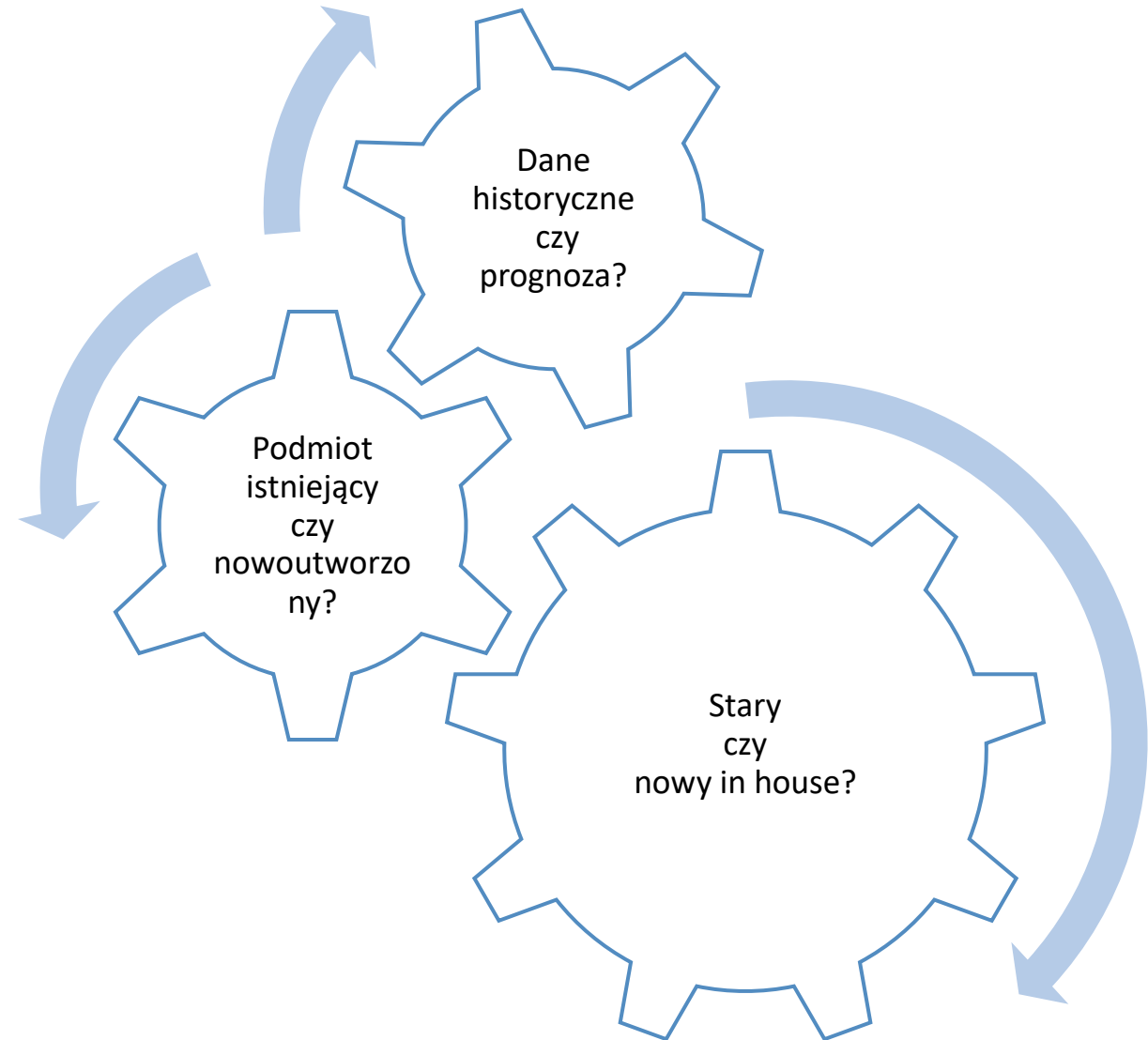
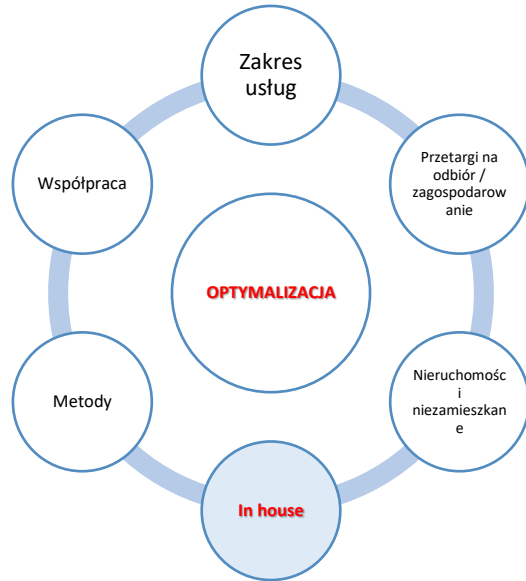
Mecenas Google. Zamiast iść do prawnika, wolimy przeszukać internet

Szymon Cydzik
7 marca 2020, 08:00

Ten tekst przeczytasz w 8 minut







30 LAT

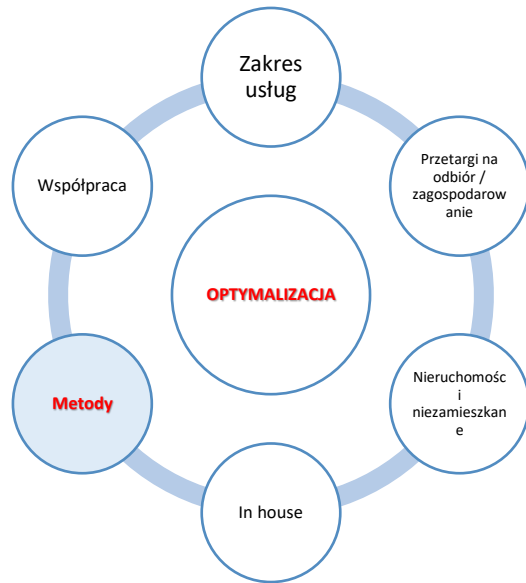
Mieszkanie

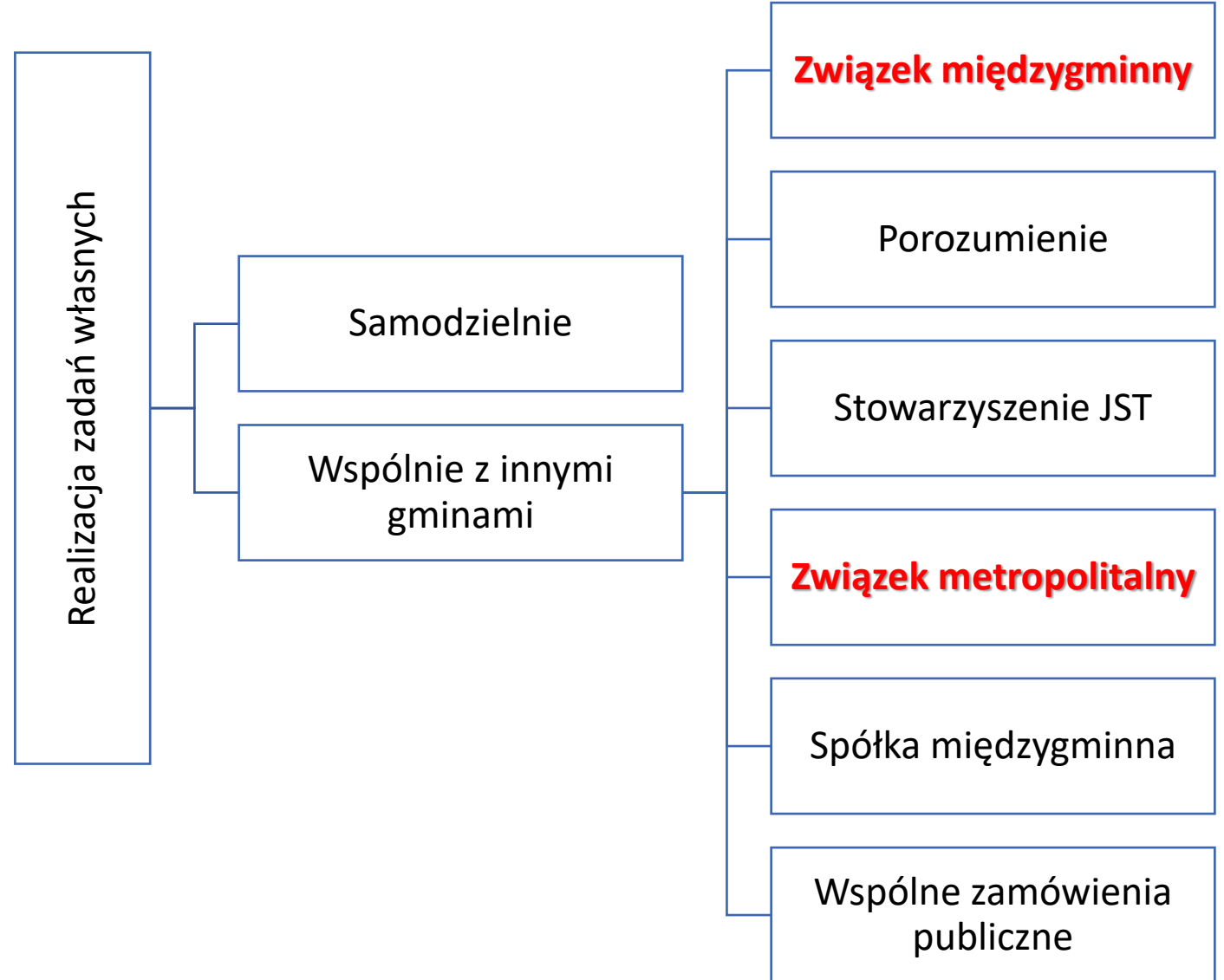
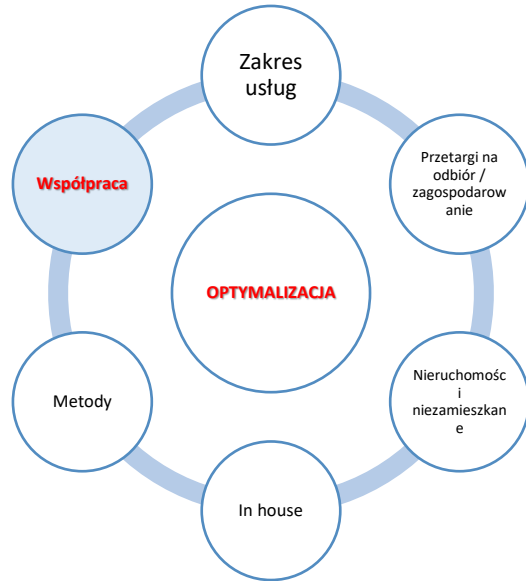
Powierzchnia

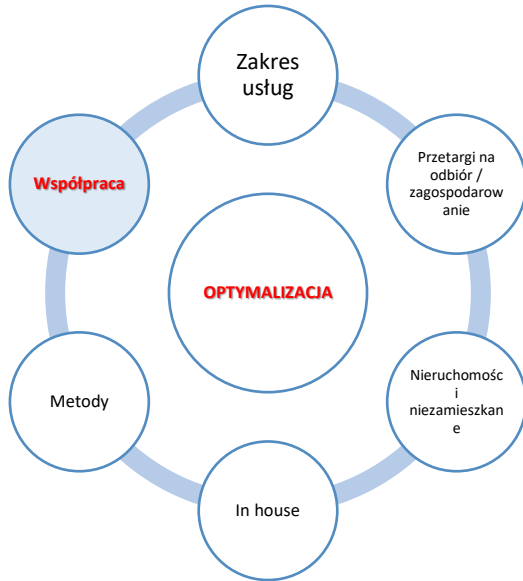
METODY

Woda

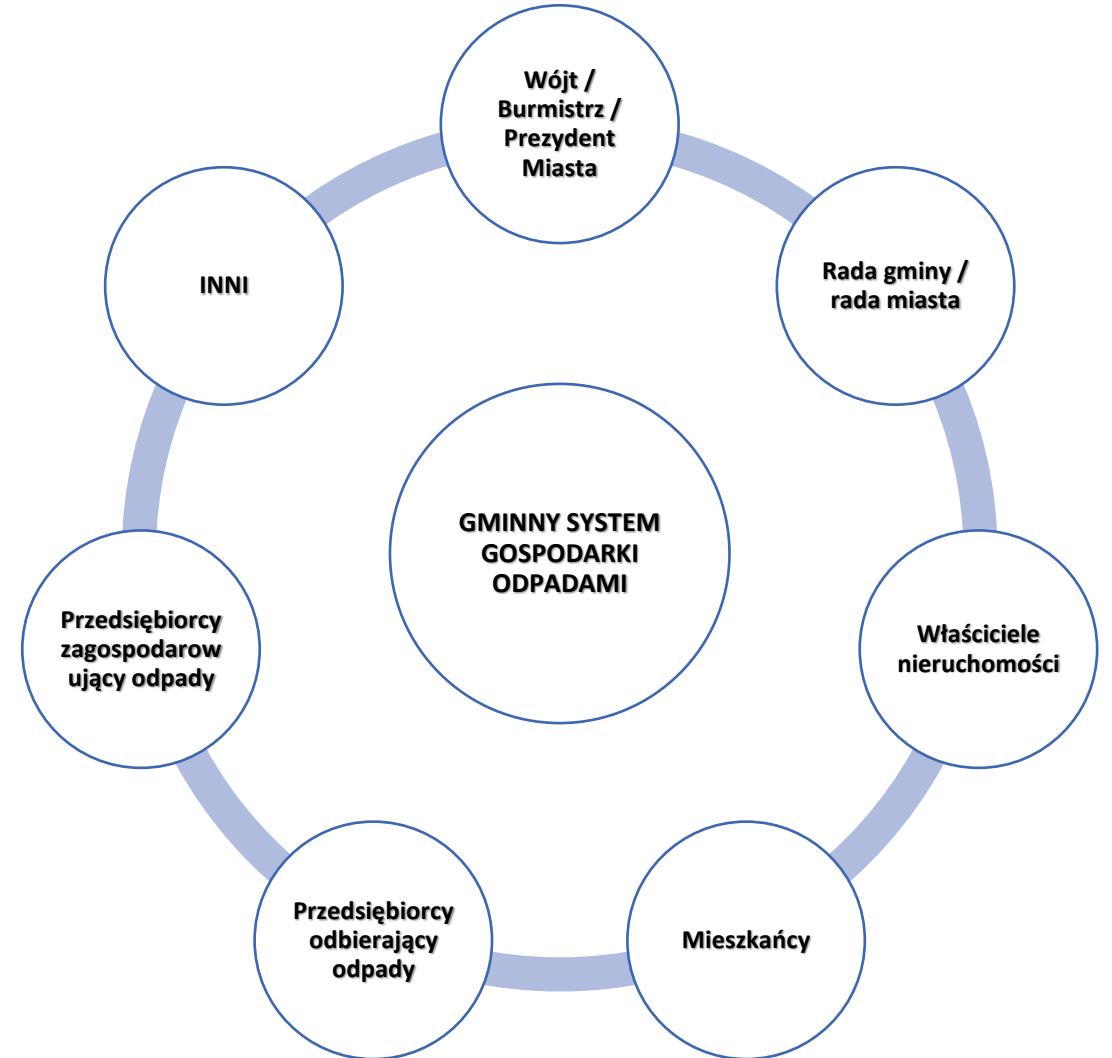
Gospodarstwo
domowe







DIALOG ODPADOWY



Wszystko zależy od perspektywy





Sikorkowe Pasje

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ !!!

MACIEJ KIEŁBUS

DR KRYSZTIAN ZIEMSKI & PARTNERS KANCELARIA PRAWNA SP. K.

ul. Strusia 10, 60-711 Poznań

tel. (48) 061 866 26 28, fax (48) 061 865 82 56

e-mail: maciej.kielbus@ziemski.com.pl; konrad.rozowicz@ziemski.com.pl

www.ziemski.com.pl

www.prawodlasamorzadu.pl