

**Notatka z posiedzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, 25 stycznia 2022 r. godz. 11:00**  
**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji**

Ze strony rządowej spotkaniu przewodniczył Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji Paweł Szefernaker, a ze strony samorządowej Starosta Poznański Jan Grabkowski. Skład uzupełniali również sekretarze – strony samorządowej Marek Wójcik oraz rządowej Szymon Wróbel.

Przebieg spotkania i ustalenia zgodnie z przyjętym harmonogramem

1. Sprawy różne:

- a) Informacja **Ministerstwa Aktywów Państwowych** na temat aktualnej sytuacji dotyczącej dystrybucji węgla.

Informację ze strony resortu przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych Karol Rabenda. Na wstępie przedstawiciel resortu poinformował, że indywidualne problemy związane z dostarczaniem surowca do punktów odbioru są na bieżąco rozwiązywane. Tworzone są również kolejne nowe punkty dystrybucyjne. Do końca 2022 roku udało się wydać 873.000 ton węgla, od początku stycznia już wydano 400.000 ton, a dziennie wydawane jest ok. 40.000 ton.

W nawiązaniu do powyższej informacji głos zabrał Sekretarz strony samorządowej KWRiST Marek Wójcik. Podziękował za zrealizowane spotkanie problemowe, które odbyło się 3 tygodnie temu, gdzie udało się nakreślić najpilniejsze problemy oraz podjąć kluczowe ustalenia. W nawiązaniu do tego Sekretarz zwrócił uwagę na fakt, że wciąż jeszcze występują indywidualne problemy z dystrybucją, które wymagają pilnego usprawnienia. Ponadto Sekretarz ponowił pytanie jak będzie można wykorzystać węgiel, który w perspektywie najbliższych miesięcy nie zostanie zakupiony przez mieszkańców i pozostanie w dyspozycji JST. Samorzady mają wątpliwości, czy teraz zamawiać mniej surowca, aby potem nie pozostać z węglem, którego nie uda się wykorzystać.

Wiceminister Karol Rabenda odpowiedział, że każde indywidualne problemy resort oraz spółki starają się szybko rozwiązywać. Co do kwestii zagospodarowania surowca po okresie grzewczym, Ministerstwo Aktywów Państwowych (MAP) rozważa różne rozwiązania:

- węgiel na podstawie złożonych wniosków, uprawnieni mieszkańcy będą mogli kupić nawet w maju
- w niektórych gospodarstwach sygnalizowane jest zapotrzebowanie większą ilość węgla niż 3 tony – MAP przygotowuje stosowną nowelizację ustawy, aby można było dokupywać węgiel poza limitem ustawowym
- Pojawia się również szansa na wykorzystanie węgla dla celów produkcji ciepła przez kotłownie komunalne. Niewykorzystany bezpośrednio przez mieszkańców surowiec, będzie mógł być zostać zakupiony od spółek na te właśnie cele. Kwestie będą regulować aneksy do umów ze spółkami dystrybuującymi.
- Powyższe kwestie będą na bieżąco analizowane pod koniec okresu grzewczego i w miarę potrzeby uruchamiane będą odpowiednie mechanizmy i procedury.

W tym punkcie Przewodniczący ZGWRP Krzysztof Iwaniuk zapytał wiceministra Rabendę, czy dystrybucja węgla przez gminy będzie również realizowana przed kolejnym okresem grzewczym? Jak stwierdził przedstawiciel MAP, resort jest na etapie analiz w tej kwestii. Doświadczenie pokazało, że realizacja tego działania świetnie sprawdziła się w sytuacji kryzysowej (wpłynęła m.in. na cenę i podaż). Ewentualne powtórzenie formuły zależne będzie od sytuacji rynkowej i ogólnej dostępności surowca. Nic nie jest wykluczone. Jeżeli sytuacja ogólna będzie przemawiała za potrzebą powtórzenia tego rozwiązania, to z pewnością do zaangażowania gminy zostaną zaproszone nieco wcześniej niż w poprzednim roku (pod koniec okresu wakacyjnego), traktując system samorządowy jako alternatywny i awaryjny. Przy okazji diskutowanego tematu, Eugeniusz Gołembiewski, Burmistrz Kowala, reprezentant Unii Miasteczek Polskich poddał w wątpliwość, czy w wypadku ponownego zastosowania dodatku węglowego, należałoby kierować się tylko kryterium posiadanego kotła, czy nie wprowadzić kryterium dochodowego, które pozwoliłoby na uzyskanie go przez najbardziej potrzebujących.

- b) Wniosek **Związku Gmin Wiejskich RP** o dyskusję na temat niezbędnych zmian Programu oczyszczania kraju z azbestu na lata 2009-2032 r. oraz zwiększenia wsparcia dla właścicieli nieruchomości, na terenie których w dalszym ciągu znajdują się wyroby zawierające azbest

Wniosek przedstawił Dyrektor biura ZGW RP Marek Świątalski, ukazując jednocześnie skalę problemu, którego podstawą jest brak możliwości terminowej realizacji Programu Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032. Jak wynika z ustaleń, najistotniejszym problemem nie jest samo usuwanie azbestu z przestrzeni publicznej i prywatnej (na co są środki), lecz brak zasobów na pokrycie dachów po usunięciu eternitu. Elementów opóźniających cały proces jest wiele, na co zwrócił uwagę przedstawiciel ZGW RP. Przewodniczący obradom Wiceminister Paweł Szefernaker stwierdził, iż wniosek strony samorządowej będzie miał odzwierciedlenie w dalszych pracach KWRiST, w co zaangażowane będą poszczególne odpowiedzialne za wszelkie procesy resorty.

- c) Informacja **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** na temat działań podejmowanych na rzecz rozwiązania problemu odbierania praw jazdy za przekroczenie prędkości w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 grudnia 2022 r. (wniosek strony samorządowej).

W tym punkcie głos zabrał Starosta Poznański Jan Grabkowski, który podkreślił potrzebę nakreślenia jednoznacznych przepisów wynikających z wyroku TK, które mogłyby być stosowane przez wszystkie starostwa. Aktualnie w tym obszarze mamy do czynienia z chaosem kompetencyjnym.

Na potrzebę wyjaśnienia, głos zabrała pani Renata Leoniak, Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, która przedstawiła kwestię z perspektywy resortu. W swojej wypowiedzi zauważyła, że powyższa kwestia w opinii MSWiA znajduje się gestii Ministerstwa Infrastruktury. W odpowiedzi na to głos zabrał mecenas Grzegorz Kubalski ze Związku Powiatów Polskich, który zwrócił się do Wiceministra Pawła Szefernakera z prośbą o rozstrzygnięcie z którym resortem należy ustalać konkretne kwestie i wyjaśniać wątpliwości. Dopóki nie zostanie rozwiązany negatywny spór kompetencyjny, z punktu widzenia starostw powiatowych trudno będzie móc podejmować jednoznaczne i spójne działania.

Przewodniczący Jan Grabkowski stwierdził, iż starostwa nie posiadają środków na to, aby prowadzić tak liczne postępowania administracyjne, które wynikać będą z wyroku Trybunału i niejednoznacznych jego interpretacji. Wiceminister Paweł Szefernaker obiecał uzyskać w tej kwestii odpowiednią interpretację.

- d) Informacja **Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie** na temat aktualnej sytuacji w zakresie ustalania taryf na wodę (wniosek strony samorządowej).

Na posiedzeniu Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie reprezentowała pani Joanna Kicińska, dyrektor Departamentu Gospodarki Wodno-Ściekowej w Wodach Polskich. W swojej wypowiedzi pani dyrektor zauważyła, że w ciągu ostatnich 12 miesięcy wpłynęło 745 wniosków o zmianę taryf, z tego 60 zostało zatwierdzonych (żadna w wyniku wyroku sądowego), wydano też 294 negatywne decyzje. 35 wniosków zostało już pozytywnie rozpatrzonych i czeka na wydanie decyzji administracyjnej, a 215 nadal czeka na weryfikację. Jak stwierdziła pani dyrektor, zatwierdzanie taryf to często długotrwały i skomplikowany proces, który wymaga również dużej uwagi ze strony zakładów wodno-kanalizacyjnych, a popełniane błędy również przyczyniają się do odrzucania wniosków o skracanie obowiązywania taryf. Przedsiębiorstwo Wody Polskie stara się działać sprawnie i przekazywać informacje zwrotne wnioskodawcom, co jak i gdzie poprawić. Przedstawiciele strony samorządowej podkreślali, iż powyższy proces jest zbyt długi, a już teraz przedsiębiorstwa są na skraju wydolności finansowej. Strona samorządowa po raz kolejny podkreśliła potrzebę zasadniczej zmiany sposobu zatwierdzania wniosków, ponieważ w tym tempie może dojść do zatrzymania efektywnego funkcjonowania przedsiębiorstw wodno-kanalizacyjnych.

- e) Wniosek **Ministerstwa Infrastruktury** o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu KWRiST do wydania opinii wiążącej do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD18)  
Strona samorządowa nie wyraziła zgodny na upoważnienie i wyraziła wolę podjęcia opinii na spotkaniu plenarnym.
- f) Wniosek **Ministerstwa Obrony Narodowej** o wyrażenie zgody do wydania opinii KWRiST w trybie obiegowym do projektu rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie kwalifikacji wojskowej  
Strona samorządowa wyraziła zgodę
- g) Wniosek **Ministerstwa Klimatu i Środowiska** o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu do Spraw Energii, Klimatu i Środowiska KWRiST do wydania opinii wiążącej do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie

zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych i transportu nieczystości ciekłych  
Strona samorządowa wyraziła zgodę

- h) Wniosek **Przewodniczącego Komitetu Rady Ministrów ds. Cyfryzacji** dotyczący wyznaczenia osób do grupy roboczej do spraw przygotowania założeń nowych Krajowych Ram Interoperacyjności – wysłano 10.01.23 r.  
Strona samorządowa oddelegowała do prac grupy roboczej pana Sylwestra Szczepaniaka z UMP
2. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** w sprawie szkoleń osób mających dostęp do Krajowego Systemu Informatycznego (KSI) oraz kwalifikacji osób uprawnionych do przeprowadzania tych szkoleń.  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
3. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** w sprawie wzorów kart wpisu i wzorów kart zapytania o dane w Systemie Informacyjnym Schengen oraz sposobu ich wypełniania  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
4. Projekt rozporządzenia **Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji** w sprawie trybu przekazywania Policji osób lub przedmiotów odnalezionych na skutek wglądu do danych SIS, procedury postępowania w przypadkach ujawnienia tożsamości przywłaszczonej oraz sposobu i trybu współpracy organów z biurem SIRENE  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
5. Projekt ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (UD257) (**Ministerstwo Rozwoju i Technologii**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
6. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z zapobieganiem kradzieży tożsamości (**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
7. Projekt ustawy o ochronie osób zgłaszających naruszenia prawa (**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**) (UC 101) -  
W tym punkcie mecenas Grzegorz Kubalski stwierdził, że strona samorządowa czeka na wersję ostateczną dokumentu, aby wydać wiążącą opinię. Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Stanisław Szwed zauważył, że ze względu na terminy, decyzja musi być potrzebna dość szybko. Ustalono ostatecznie, że wiążącą opinię wyda upoważniony przez KWRIST Zespół do Spraw Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej, w terminie odpowiednim dla procesu legislacyjnego.
8. Projekt ustawy o aktywności zawodowej (**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**) (UD 399)  
Treść projektu poddana została szerokiej dyskusji podczas posiedzenia. Część punktów została poprawiona zgodnie z wolą strony samorządowej. W nowym kształcie projekt uzyskał opinię pozytywną strony samorządowej
9. Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (UD 467) (**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
10. Projekt rozporządzenia **Ministra Rodziny i Polityki Społecznej** w sprawie szczegółowego przeznaczenia, warunków i trybu udzielania przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wypłat w ramach Programu dotyczącego zwalczania deprivacji materialnej  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
11. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** w sprawie badań na obecność alkoholu lub środków działających podobnie do alkoholu w organizmie pracownika (MZ 1444) - Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną

12. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** zmieniającego rozporządzenie w sprawie dofinansowania z budżetu państwa zadań związanych z budową i remontami obiektów sportowych oraz rozwijaniem sportu  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
13. Projekt rozporządzenia **Ministra Sportu i Turystyki** zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
14. Projekt rozporządzenia **Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego** zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa artystycznego  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
15. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków, form i trybu realizacji Priorytetu 3 „Narodowego Programu Rozwoju Czytelnictwa 2.0. na lata 2021-2025” (**Ministerstwo Edukacji Narodowej**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
16. Projekt ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
17. Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2021 roku (**Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów**)  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
18. Projekt rozporządzenia **Ministra Infrastruktury** zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków produkcji i sposobu dystrybucji tablic rejestracyjnych i znaków legalizacyjnych  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną
19. Projekt rozporządzenia **Ministra Zdrowia** zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego (MZ 1383). Wniosek MZ o wyrażenie zgody na upoważnienie Zespołu do spraw Zdrowia i Opieki Społecznej do wydania opinii wiążącej  
Strona samorządowa wyraziła opinię pozytywną

Kolejne spotkanie Komisji zaplanowano na 1 marca 2023r.

Notatkę sporządził dyrektor biura SGI PW Tomasz Telesiński