

STOWARZYSZENIE GMIN I POWIATÓW WIELKOPOLSKI

61-823 Poznań, ul. Piekary 17, Tel. 61 22 40 797, 61 22 55 447, Fax. 61 851 53 95
Konto: 34 1020 4027 0000 1002 0032 8260, REGON: 632006022, NIP: 778-11-14-095
www.sgipw.wlkp.pl, www.investinwielkopolska.pl, e-mail: office@sgipw.wlkp.pl

SGiPW/196/2020

Poznań, 15.10.2020 r.

Pan
Michał Kurtyka
Minister Klimatu i Środowiska

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do opublikowanego 12 października **projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw**, poniżej przesyłam uwagi, które zostały sformułowane w toku analizy przez wielkopolskie jednostki samorządu terytorialnego jak i związki międzygminne z województwa wielkopolskiego.

Nie ulega wątpliwości, że proponowana nowelizacja w dużo większym niż obecnie stopniu umożliwi osiągnięcie przez gminy czy związki międzygminne, wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych i uniknięcia kar nakładanych przez Inspekcję Ochrony Środowiska za nieosiągnięcie wymaganych poziomów odzysku. Jednakże w naszej opinii zmiany te nie wpłyną w najbliższych kilku latach na obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zmniejszenie kosztów systemu z tytułu zniesienia limitów masy odpadów przekazywanych do termicznego przetwarzania i ułatwienie budowy małych spalarni odpadów komunalnych, ze względu na procedury administracyjne i okres realizacji inwestycji, będzie odczuwalne nie wcześniej niż za kilka lat.

Będąc wyrazicielem woli wielu samorządów i związków międzygminnych, postulujemy jak najwcześniejsze wprowadzenia zapowiadanych przez Ministerstwo Klimatu zmian takich jak **wydłużenie okresu magazynowania odpadów komunalnych, możliwość zagospodarowania (przez okres 3 lat) frakcji wysokoenergetycznej przez składowanie, czy uchwalenie ustawy o Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta**, co sprawi, że wysegregowany odpad w dużej mierze stanie się towarem generującym przychody gmin lub ich Związków, a nie jak obecnie w większości stanowi koszt systemu.

Postulujemy jednoczesną zmianę art. 6c u.c.p.g. polegającą na **obligatoryjności**, a nie jak obecnie dobrowolności przystąpienia do gminnego (związkowego) systemu właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli zostanie podjęta uchwała o odbieraniu odpadów z nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Kolejną konieczną zmianą jest zmiana art. 6k ust. 2a pkt. 5 – poprzez zmianę procentu wysokości dochodu rozporządzalnego na 1 osobę z dotychczasowego w wysokości 3,2 % za pojemnik 1100 l do wysokości 15% tego dochodu. Obecnie obowiązujące na rynku stawki jednorazowego odbioru i zagospodarowania odpadów zmieszanych z takiego pojemnika wynoszą ok. 250 zł. Podobny procent dochodu rozporządzalnego powinien dotyczyć ryczałtowej stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ryczałt powinien dotyczyć domku letniskowego, a nie nieruchomości bez względu na liczbę znajdujących się na niej domków.

Ponadto stoimy na stanowisku, iż uzasadnionym jest wprowadzenie zaproponowanych zmian w postaci dodania art. 3aa w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednakże wydaje się zasadnym zaproponowanie, aby owa zmiana nie tyczyła się tylko i wyłącznie roku 2020 ale również chociażby roku 2021. Uzasadnieniem powyższego jest niewątpliwie obecna sytuacja związana z koniecznością

STOWARZYSZENIE GMIN I POWIATÓW WIELKOPOLSKI

61-823 Poznań, ul. Piekary 17, Tel. 61 22 40 797, 61 22 55 447, Fax. 61 851 53 95
Konto: 34 1020 4027 0000 1002 0032 8260, REGON: 632006022, NIP: 778-11-14-095
www.sgipw.wlkp.pl, www.investinwielkopolska.pl, e-mail: office@sgipw.wlkp.pl

zapobiegania, przeciwdziałania i zwalczania COVID-19 co niestety w znacznej mierze wpływa na poziom selektywnej zbiórki odpadów oraz obniża skuteczność edukowania właścicieli nieruchomości w powyższym zakresie.

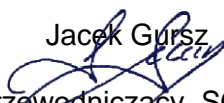
Ponadto pragniemy zwrócić uwagę, że proponowane brzmienie w art. 3b ust 1 pkt 1 nie precyzuje poziomów recyklingu koniecznych do osiągnięcia w poszczególnych latach tj. 2021-2024, 2026-2029 i 2031-2034. Zapis natomiast w ust.3 pkt 1 mówiący o tym, iż właściwy minister klimatu określi w/w poziomy w rozporządzeniu z uwzględnieniem potrzeby osiągnięcia poziomów określonych w ust.1 budzi obawy, że zostaną one ustalone w wyższych wartościach procentowych niż te, które zostały zawarte w obecnie obowiązującej ustawie.

Ponadto należy podkreślić, iż obliczając poziom recyklingu z łącznej masy odpadów komunalnych, a nie jak dotychczas z frakcji m.in. papieru, metalu, szkła i tworzyw sztucznych powstaje ryzyko nieosiągnięcia poziomu recyklingu, gdyż większy odsetek stanowią odpady zmieszane niesegregowane oraz odpady popiołu i żużlu z palenisk domowych, w odniesieniu do frakcji selektywnych.

Z gmin wiejskich napływają również uwagi co do propozycji zmiany zapisu w art. 6r ust. 3b, dotyczącym częstotliwości odbioru odpadów niesegregowanych i bioodpadów. Tu pojawia się sugestia, aby nie narzucać częstotliwości, szczególnie na obszarach mniej zurbanizowanych, a oprzeć ją na lokalnych uwarunkowaniach i potrzebach, co korzystnie wpłynie na koszty obsługi systemu.

Biorąc pod uwagę przedłożony projekt, nie sposób jest ocenić go w sposób pozytywny lub negatywny nie znając kolejnych planowanych projektów Ministerstwa w obszarze gospodarki odpadami komunalnymi. Zaproponowany dokument nie wyczerpuje oczekiwań gmin związanych z kompleksową reformą systemu, który odpowiadałby bieżącym wyzwaniom, czyli osiągnięciu celów odzysku przy jednoczesnym obniżeniu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Liczymy zatem na kolejne propozycje, które będzie można ocenić kompleksowo w mniejszym pośpiechu legislacyjnym, przez wszystkie zainteresowane środowiska.

Z poważaniem

Jacek Gursz

Przewodniczący SGiPW