



STOWARZYSZENIE  
GMIN I POWIATÓW  
WIELKOPOLSKI

PAŹDZIERNIK 2019  
Nr 08/2019

GŁOS WIELKOPOLSKICH SAMORZĄDÓW

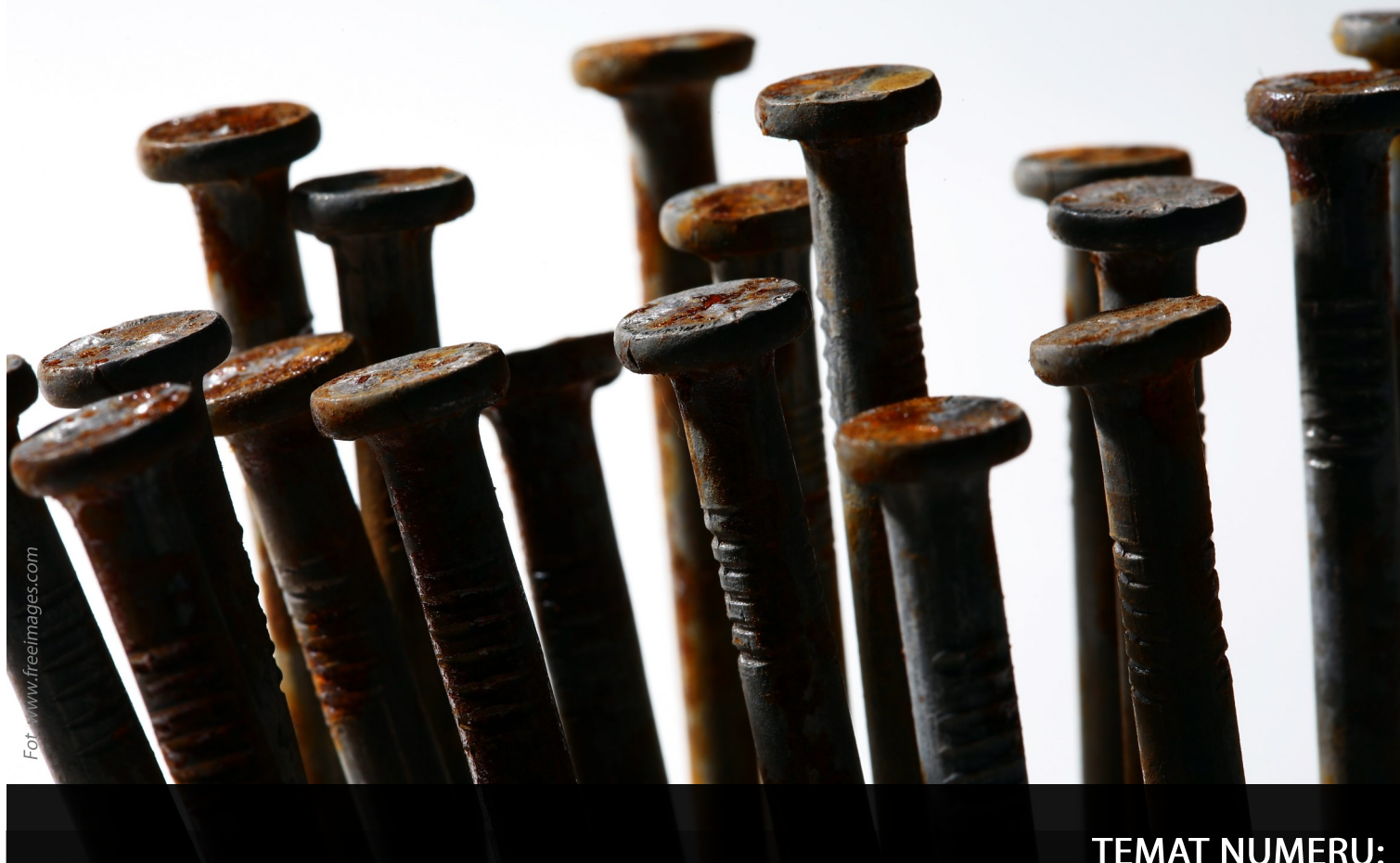
# Głos SGiPW

Informator Członkowski  
Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski

Spotkanie  
dyrektorów OPOS  
str. 4

Posiedzenie Zespołu  
ds. Systemu Finansów  
Publicznych KWRiST  
str. 5

Izba samorządowa  
felieton Tomasa  
Telesińskiego  
str. 11



Fot. www.freemages.com

TEMAT NUMERU:

## Samorządowy gwóźdź w bucie

# Spis treści

## Z prac Zarządu

Październikowe posiedzenie Zarządu.....3

## Temat numeru

Samorządowy gwóźdź w bucie.....6

## Sprawy bieżące

Spotkanie dyrektorów OPOS.....4

Posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST .....5

Z prac Komisji ds. Powiatów.....8

Mapy 2.0.....8

Idą zmiany w PZP.....9

RELOS3 na finiszu wymiany wiedzy.....10

Startuje XXIV Konkurs Wiedzy o Wielkopolsce.....10

## Po godzinach

Felieton: Izba samorządowa.....11

Redakcja: Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski

Opracowanie: Anna Łohunko

Współpraca: Andrzej Łuka

Kontakt: a.lohunko@sgipw.wlkp.pl

## Tytułem wstępu



## Szanowni Czytelnicy,

Prawo dotyczące samorządu lokalnego opatrzone jest wieloma błędami i niedoskonałościami, czasami tak drobnymi, że ciężko je zwalczać w drodze stanowisk i apeli. Można jednak współpracując w ramach Zespołów Roboczych KWRiST próbować szukać rozwiązań, usprawniających codzienną pracę samorządowców. Stowarzyszenie dzięki aktywności w ww. gremiach, chcąc pomóc samorządom w rozwiązaniu tych najbardziej uwierających, codziennych problemów uruchamia projekt „Samorządowy gwóźdź w bucie”. O tym na czym będzie on polegał przeczytacie Państwo w niniejszym wydaniu „Głosu SGiPW”. Zapraszam wszystkie samorządy do współpracy w tym zakresie. W sposób szczególny liczymy na zaangażowanie pracowników urzędów, którzy z bublami prawnymi spotykają się w swojej codziennej pracy. Włodarzy gmin i powiatów prosimy o rozpropagowanie idei wśród pracowników samorządowych tak, aby każdy wiedział gdzie może zgłosić problem wynikający z wadliwego prawa.

Jacek Gursz

Przewodniczący SGiPW

## Październikowe posiedzenie Zarządu

16 października br. odbyło się posiedzenie Zarządu SGI PW. Do najistotniejszych spraw poruszanych podczas obrad gremium należy zaliczyć kwestie ograniczeń budżetowych w JST oraz działań organizacji w tej kwestii. W najbliższym czasie zagadnieniami tymi zajmie się Zarząd SGI PW oraz Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych.

Sporą część dyskusji członkowie Zarządu poświęcili Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego, która akurat została poddana konsultacjom publicznym. Materiał był analizowany m.in. podczas posiedzenia Komisji Rozwoju Gospodarczego i Promocji Wielkopolski SGI PW. Do biura Stowarzyszenia dotarło już wiele propozycji, którymi należy zainteresować Zarząd Województwa, co zostanie odpowiednio sformułowane i przekazane do UMWW.

Biorąc pod uwagę potrzebę wspierania działań JST, Zarząd Stowarzyszenia przyjął do realizacji dwa projekty, które w najbliższym czasie

będą zaproponowane wielkopolskim samorządom – tzw. „Samorządowy gwóźdź w bucie” oraz powołanie Gminnych Centrów Kompetencji Gospodarczej, o których biuro Stowarzyszenia będzie informować w najbliższym czasie.

tom



### SEMINARIUM: JAK EFEKTYWNE ZAPLANOWAĆ FINANSOWANIE ROZWOJU SWOJEJ JST?

Poznań, 19 listopada 2019 roku

Szczegóły na [www.sgi.pw.wlkp.pl](http://www.sgi.pw.wlkp.pl)

# Spotkanie dyrektorów OPOS

21 października w siedzibie Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski odbyło się spotkanie dyrektorów biur sygnatariuszy inicjatywy Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych.

Podczas spotkania omówiono kolejne propozycje stanowisk:

- a. Projekt stanowiska OPOS w sprawie potrzeby zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego),
- b. Projekt stanowiska OPOS w sprawie potrzeby zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego),
- c. Projekt stanowiska OPOS w sprawie potrzeby zmiany przepisów ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego),
- d. Projekt stanowiska OPOS w sprawie potrzeby uregulowania zasad lokalizacji i funkcjonowania ferm wielkopowierzchniowych (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego),
- e. Projekt stanowiska OPOS w sprawie korekty rozwiązań funkcjonujących w obszarze oświaty (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego),
- f. Projekt stanowiska OPOS w sprawie sytuacji finansowej samorządów (Śląski Związek Gmin i Powiatów),
- g. Podjęcie działań w sprawie przywrócenia osobom świadczącym opiekę pielęgniarstwa w DPS-ach statusu pracowników ochrony zdrowia oraz finansowania tej opieki ze środków Ministerstwa Zdrowia (Śląski Związek Gmin i Powiatów),
- h. Podjęcie działań w sprawie propozycji zmian w rozporządzeniu Mini-

stra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Śląski Związek Gmin i Powiatów),

- i. Projekt Stanowiska OPOS w sprawie działalności gospodarczej prowadzonej na terenach wiejskich (Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski),
- j. Projekt Stanowiska OPOS w sprawie zasad wyliczania średniej kwoty bazowej (Kbk) na potrzeby realizacji Funduszu Sołeckiego.

Powyższe propozycje zostaną zaproponowane do podjęcia podczas posiedzenia Zarządów OPOS, które odbędzie się 22 listopada w Warszawie.

Ponadto podjęto dyskusję na temat realizacji przez JST zadań zleconych - weryfikacji kosztów i otrzymywanych środków na realizację zadania. Dyrektor Agnieszka Opalińska ze Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego poinformowała, że ankieta badająca to zagadnienie jest już w przygotowaniu i zostanie niebawem zaprezentowana sygnatariuszom. W dalszej części spotkania rozmawiano nt. istotnego zagadnienia jakim jest subwencja na zadania w roku 2020, a w szczególności jej część oświatowa. Gromadzone w ankietach informacje pokazują jasno, że problem niedoszacowania wciąż nie został rozwiązany, a w roku 2020 prawdopodobnie się pogłębi. Zagadnienie to będzie również obiektem wnikliwej analizy podczas posiedzenia Zarządów OPOS. tom



# Posiedzenie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST

29 października odbyło się spotkanie Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w którym uczestniczył Wiceprzewodniczący SGI PW Ryszard Nawrocki.

Udział przedstawiciela Stowarzyszenia był o tyle ważny, że pozwolił na przedstawienie na szczeblu ministerialnym stanowiska SGI PW w sprawie działalności gospodarczej prowadzonej na terenach wiejskich, które zostało podjęte 11 września br. na posiedzeniu Zarządu SGI PW. Pomysł jeszcze przed spotkaniem Zespołu zyskał dużą przychylność ogólnopolskich organizacji samorządowych, które stwierdziły, że w tej przestrzeni tematycznej proponowana zmiana jest potrzebna.

Pan Ryszard Nawrocki zwrócił uwagę uczestników na fakt, że aktualnie dla przedsiębiorców prowadzących działalność na terenach wiejskich obowiązującym jest jedynie podatek rolny. Danina ta trafia do kasy gminnej jest jednak niewspółmiernie niższa niż ewentualny podatek od nieruchomości. Samorządowcy wnioskuje zatem, aby podatkiem od nieruchomości objąć dużych producentów rolnych (od określonej powierzchni zabudowy), których działalność oraz zyski nie odbiegają od tych, którzy prowadzą inną działalność gospodarczą o innym profilu niż rolniczy. Środki uzyskane z takiego podatku, przeznaczone byłyby na lokalne inwestycje infrastrukturalne, które w obliczu uszczuplenia środków budżetowych są powszechnie zagrożone.

Objęcie podatkiem od nieruchomości przynajmniej części zasobów dużego przedsiębiorcy rolnego wzmocniłoby budżet gminy, który mógłby sprostać koniecznym celom, co również poprawiłoby warunki prowadzenia działalności rolniczej dużych przedsiębiorców. Jak stwierdził przedstawiciel SGI PW, punktem wyjściowym dla nałożenia takiego podatku jest ogłaszane każdego roku latem obwieszczenie Ministra Finansów w sprawie górnych stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych. Dokument odnosi się do ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych i na tej podstawie ogłasza się górne granice stawek kwotowych na dany rok. Aby osiągnąć powyższy cel, w art. 5.1 pkt. 2, który odnosi się do stawek opłat za użytkowanie budynków, należałoby dopisać podpunkt o brzmieniu:

*c) zajętych na prowadzenie działalności rolnej, liczonej w budynkach o powierzchni pow. 1000m<sup>2</sup> – „x” zł od 1m<sup>2</sup> powierzchni („x” stanowić powinna określona rozsądnie w drodze dyskusji stawka)*

Do tego wszystkiego należy zwrócić uwagę na art. 2 ust.2 ustawy z 12 stycznia 1991 roku, który stwierdza, że opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają użytki rolne lub lasy, z wyjątkiem zajętych na prow. działalności gospodarczej. Aby móc więc nałożyć podatek, art. 2 ust.2 powinien uzyskać brzmienie:

*opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają niektóre*

*użytki rolne lub lasy, z wyjątkiem zajętych na prow. działalności gospodarczej*

Słowo "niektóre" pozwoliłaby na nałożenie podatku na nieruchomości, zdefiniowane w 5.1 pkt. 2 c)

Powyższe propozycje zostały przekazane oficjalnie do rozważenia przez resort finansów wiceministrowi Tomaszowi Robaczyńskiemu, obecnemu na spotkaniu. Sugestie SGI PW spotkały się również z przychylnością Związku Gmin Wiejskich RP oraz Związku Miast Polskich, co pozwala sądzić, że projekt będzie miał w niedalekiej przyszłości poważne wsparcie.

tom



## Samorządowy gwóźdź w bucie

Realizacja zadań na rzecz społeczności lokalnej to ważna służba, która opiera się na określonych regułach gry. Codzienna praca i funkcjonowanie samorządów lokalnych, wynika z obowiązujących przepisów prawa. Ilość przepisów i ukazów, które przez lata działań legislacyjnych zostały wytworzone, stanowi potężny zbiór, którego jakość w opinii wódatrzy lokalnych i pracowników samorządowych pozostawia wiele do życzenia.

Do tego kanonu praktycznie codziennie dołączane są nowe przepisy, których jakość weryfikowana jest tak naprawdę przez codzienną pracę urzędów samorządowych. Często opinia ta jest negatywna i utrudnia efektywną realizację celów i zadań. Kreatywność, pomysłowość i chęć realizacji wielkich projektów, często napotyka na skutecznie uwierające i ograniczające codzienne wysiłki przepisy. Tak jak gwóźdź w bucie, niby da się iść do przodu, jednak komfort niewielki, a po dłuższej wędrówce wkrada się zniechęcenie i brak wiary w obrany cel.

W takim wypadku pojawia się silna potrzeba podejmowania działań naprawczych w legislaturze, która dotyczy w wielu wypadkach „drobnych”

zapisów w prawie o sporym efekcie negatywnym. Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski chciałoby się przyjrzeć tym zapisom, zebrać ich jak największą ilość, aby móc skutecznie walczyć o wysoką jakość prawa samorządowego. Korzystając z wypracowanych narzędzi chcemy przy Państwie pomocy skutecznie usuwać „Samorządowy gwóźdź

w bucie”, aby efekty naszej pracy były większe.

Celem kardynalnym projektu „Samorządowy gwóźdź w bucie” jest usunięcie problemów i bubli legislacyjnych, zauważanych w trakcie codziennej pracy samorządowej.

Nie chodzi tu o przyjmowanie ogólnych stanowisk dotyczących całych ustaw czy rozporządzeń. Wartością projektu jest ustalenie problemu i przygotowanie w miarę celowego i kompletnego rozwiązania. Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski jako organizacja regionalna, w odróżnieniu od dużych organizacji ogólnopolskich, może się zająć działaniami drobnymi, a uwierającymi jak przysłowiowy gwóźdź w bucie. Problemy te często są niezauważalne w podejmowaniu „globalnych” inicjatyw organizacji ogólnopolskich. SGiPW może tę lukę zapełnić.

Podstawą realizacji będzie zdefiniowanie przez JST tych codziennych problemów, wskazanie konkretnych wadliwych przepisów i zaproponowanie rozwiązań. I tutaj szczególną rolę w procesie wytykania „gwóźdź w bucie” widzimy wśród pracowników samorządowych z poszczególnych referatów, odpowiedzialnych za wąskie specjalizacje. To oni na co dzień są najbardziej świadomi potrzeby zmian, a w relacjach z wójtami, burmistrzami, prezydentami, starostami i sekretarzami, często wskazują konkretną propozycję rozwiązań. Dlatego zachęcamy do powszechnych weryfikacji problemów legislacyjnych wśród doświadczonych samorządowców oraz urzędników i przekazywania tego smutnego „dorobku” do SGiPW.

Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski już od prawie 30 lat stara się wpływać korzystnie na kształt prawodawstwa samorządowego. W coraz bardziej skutecznych zabiegach, wykorzystujemy swoje możliwości proponowania zmian podczas obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i jej Zespołów Roboczych. Otrzymane przez samorządy wskazówki dotyczyć będą tzw. rozwiązań praktycznych i nie będą niosły za sobą ciężaru politycznego i widma wielkich debat i zmian ustrojowych, dlatego szansa osiągnięcia celu przy rozmowach z konkretnymi ministerstwami jest dość duża.

Chcemy, aby projekt „Samorządowy gwóźdź w bucie” był flagowym, permanentnym działaniem, otwartym na uwagi JST. Przepisy nie zmie-

## SAMORZĄDOWY



## GWÓŹDŹ W BUCIE

nią się same w zaciszu ministerialnych gabinetów i pokojów narad, to jedynie skondensowane i świadome środowisko samorządowe może zwrócić uwagę na konkretne problemy. Z własnej praktyki wiemy, że ze strony poszczególnych ministerstw istnieje duża otwartość na wszelkie nowelizacje, które również poprawią ich jakość funkcjonowania. Wyzwalając potencjał samorządowy, chcemy zastąpić stwierdzenia „nie da się”, „to nie możliwe”, czy „ustawa nie przewiduje”, zwrotami „udało się”, „można”, „zrobmy to w ten sposób”, czy „mam do tego prawo”.

W celu podjęcia działań w ramach projektu, prosimy o kontakt z dyrektorem biura SGiPW Tomaszem Telesińskim, lub przesłanie konkretnych propozycji działań na adres [t.telesinski@sgipw.wlkp.pl](mailto:t.telesinski@sgipw.wlkp.pl).

tom

# XVI SEMINARIUM: ZARZĄDZANIE OŚWIATĄ W GMINIE I POWIECIE

Poznań, Grudzień 2019 roku

Szczegóły wkrótce na [www.sgipw.wlkp.pl](http://www.sgipw.wlkp.pl)

## Z prac Komisji ds. Powiatów

Spotkanie Komisji zostało zrealizowane 16 października w siedzibie Stowarzyszenia. Zgodnie z programem posiedzenia członkowie gremium w pierwszej części spotkania zajęli się kwestią funkcjonowania szpitali w Wielkopolsce, na podstawie informacji wynikających z badania ankietowego zrealizowanego przez Stowarzyszenie.

Efekt tego działania przedstawił członek Zarządu SGI PW Ryszard Kurp. Na podstawie badania ustalono, że przychody szpitali w pierwszej połowie roku 2019 uległy zwiększeniu w stosunku do analogicznego okresu w roku 2018 w każdej z badanych placówek (średnio o 2 454 507 zł). Również wpływy z Narodowego Funduszy Zdrowia, stanowiące zasadniczą część przychodów każdej placówki uległy zwiększeniu (średnio o 1 897 884 zł). Jednocześnie w większości placówek (wyjątkiem jest Czarnków) zwiększeniu uległy koszty prowadzenia placówek (średnio o 2 856 558 zł). Wyniki wskazują na szybszy wzrost kosztów niż przychodów. Tym samym wynik finansowy większości szpitali uległ pogorszeniu (średnio o 560 585 zł). Większość kosztów prowadzenia działalności przez szpitale stanowią koszty osobowe. W roku 2018 było to 62,1% natomiast w roku 2019 już 64,9 %. Koszty te pochłaniają również coraz większą część środków otrzymywanych w ramach kontraktów (zmiana z 71,32 % w 2018 do 74,9% w roku 2019).

W dalszej części spotkania udział wzięli Jarosław Sołowiej, z-ca dyrektora ds. ekonomiczno-finansowych w Wielkopolskim Oddziale Wojewódzkim NFZ. Gość przedstawił prezentację na temat źródeł finansowania szpitali ze środków NFZ, doprecyzowując szczegółowo wartość umów początkowych oraz zmiany ich wartości dla szpitali I i II poziomu PSZ w 2019 roku w regionie. Zgromadzonych w szczególny sposób zainteresowały zmiany wartości ryczałtu szpitali I i II poziomu PSZ w 2019 roku, które pozwoliły ocenić indywidualną kondycję poszczególnych szpitali w miastach powiatowych. Dyrektor Sołowiej stwierdził, że rzeczywiście finansowanie szpitali się pogorszyło, jednak mimo to nie we wszystkich jed-

nostkach środki są wykorzystywane pomimo ich dostępności. Członkowie Komisji argumentowali, że podstawowym problemem jest wycena procedur, która jest stara i nieadekwatna do rzeczywistych kosztów usług. Przedstawiciel NFZ poinformował, że szpitale mają znaczne środki na realizację zadań w ramach ryczałtu, ale również na świadczenia poza ryczałtem, cały czas w ramach sieci szpitali (np. pakiet onkologiczny). Dopuszczalna jest również elastyczność i możliwość przesyłania środków np.: z oddziału na oddział. W kwestii zmiany kosztów realizacji świadczeń, można je realizować i starać się o zwiększenie środków.

tom

---

## Mapy 2.0

Jedną z nowoczesnych technologii, które szturmem zdobywają w ostatnich latach urzędy samorządowe są Systemy Informacji Przestrzennej (SIP). Rynek oferuje wiele produktów opartych o komputerowe mapy z naniesionymi - istotnymi dla samorządów - informacjami. Postanowiliśmy pomóc w zorientowaniu się do czego mogą one się przydać.

Głównym celem wydarzenia było przybliżenie narzędzi SIP i ich możliwości wielkopolskim samorządowcom. Zaprosiliśmy ekspertów w tej dziedzinie, reprezentujących podmioty prywatne i publiczne. Przedstawiciele Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii opowiedzieli o walorach bezpłatnego projektu Centrum Analiz Przestrzennych Administracji Pu-

blicznej (CAPAP). Następnie Karol Markowski z Departamentu WRPO UMWW przedstawił możliwości uzyskania dofinansowania zewnętrznego ze środków WRPO na działania



związane z cyfryzacją geodezyjnych rejestrów publicznych. Przedstawiciele Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego omówili systemy danych przestrzennych, funkcjonujące w województwie i zwiększające jego bezpieczeństwo. Zaprosiliśmy również jedno z wiodących przedsiębiorstw wdrażających takie rozwiązania - Sebastian Gidziela z firmy GLSON omówił inne możliwości jakie oferują funkcjonujące i oferowane na rynku produkty, również w oparciu o przykłady wielkopolskich JST. Na

koniec pokazaliśmy tzw. dobre praktyki - możliwości poznańskiego Geoportalu.

W seminarium, które odbyło się 4 października wzięło udział blisko 30 osób.

and

## Idą zmiany w PZP

Prawo Zamówień Publicznych ze względu na swoją obszerność, liczne zmiany, a także zakres obejmujący często niezwykle drogie działania inwestycyjne jest jednym z aktów prawnych, który wymaga stałego i intensywnego doszkalania. Kolejne zmiany nierzadko wzbudzały konsternacje i wątpliwości. Tym razem ustawodawca idzie krok dalej – Sejm przyjął ustawę wprowadzającą nowe Prawo Zamówień Publicznych.

W związku z powyższym wspólnie z Kancelaria Prawną Dr Krystian Ziemiński & Partners, 29 października zorganizowaliśmy seminarium, w którym mec. Konrad Różowicz oraz mec. Krzysztof Drapiński omówili zagadnienia, które w nowej ustawie ulegną zmianie. Omówione zostały m.in. dopuszczalne kryteria oceny ofert, główne zasady dotyczące stosowania kryteriów, przykłady z orzecznictwa i praktyki oraz przygotowanie SIWZ w zakresie dotyczącym kryteriów oceny ofert. Seminarium okazało się frekwencyjnym hitem, zmuszając nas do poszukania większej niż zwykle sali. Zgromadziło blisko 80 osób.

Będziemy dalej obserwować sytuację wokół PZP, biorąc pod uwagę słowa prelegenta, że nie wykluczone, iż jeszcze przed końcem vacatio legis nowej ustawy, zostanie ona zmieniona.

and



Fot. SGiPW

## RELOS3 na finiszu wymiany wiedzy

Powoli dobiega końca pierwszy etap realizacji projektu RELOS3 „Od regionalnej do lokalnej – udane wdrażanie strategii inteligentnych specjalizacji”, oparty w znacznej mierze na wymianie doświadczeń pomiędzy uczestnikami projektu i procesie wzajemnego uczenia się. Nadszedł czas na wdrażanie Regionalnego Planu Działań.

Efektem kilkumiesięcznych spotkań, szkoleń i warsztatów jest opracowany przez każdego z partnerów projekt Regionalnego Planu Działań, który dla naszego regionu został zaprezentowany podczas spotkania interesariuszy w dniu 15 listopada 2019 roku w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego. Projekt RPD dla Wielkopolski, zatytułowany „Transformacja gospodarcza subregionów w Wielkopolsce – kierunek wodór”, dotyczy złożonego i wieloletniego procesu transformacji gospodarczej na poziomie regionu w kierunku zrównoważonego rozwoju, w szczególności z wykorzystaniem technologii wodorowych oraz rozwoju całego łańcucha dostaw gospodarki wodorowej. To na wspieraniu rozwoju technologii wodorowej i działalności wykorzystującej wodór będziemy skupiali się w najbliższych latach w regionie. Celem będzie nie tylko wspieranie przedsiębiorstw, ale również zaangażowanie samorządów lokalnych, chociażby w zakresie inicjowania innowacji wykorzystujących technologie wodorowe w sektorze usług publicznych. Na tym bowiem opiera się polityka misyjna, podejmująca ważne wyzwania społeczno-gospodarcze i angażująca wszystkich graczy na rynku, zarówno prywatnych, jak i publicznych.

Projekt RELOS3 realizowany jest od roku 2017 przez Województwo Wielkopolskie we współpracy z partnerami tj.: Miastem Tartu (Estonia), Obszarem Metropolitalnym Bolonia (Włochy), Maltańską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości (Malta), Miastem Emmen (Holandia) i Agencją Rozwoju Gospodarczego Sabadell (Hiszpania). Interesariuszami projektu w naszym regionie są: Miasto Piła, Miasto Kalisz, Miasto Leszno, Stowarzyszenie Wspierania Przedsiębiorczości Powiatu Gostyńskiego, Fundusz Rozwoju i Promocji Województwa Wielkopolskiego oraz Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski.

ann

## Startuje XXIV Konkurs Wiedzy o Wielkopolsce

Konkurs Wiedzy o Wielkopolsce od blisko 25 lat skupia wokół siebie wielkopolską młodzież, nauzcycieli, samorządy i instytucje wspierające. To wyjątkowe w skali kraju wydarzenie, popularyzujące wiedzę na temat regionu cieszy się niesłabnącym zainteresowaniem. Właśnie rozpoczyna się XXIV edycja Konkursu.

Z uwagi na reformę oświatową konkurs, tak jak to było na samym początku, skierowany jest wyłącznie do uczniów szkół podstawowych. Nowością w tym roku jest zaproszenie do eliminacji uczniów klas trzecich. Organizatorzy chcą dać już najmłodszym rocznikom szkolnym możliwość zdobywania wiedzy na temat naszego regionu, jego historii i kultury oraz zmierzenia się w eliminacjach szkolnych, powiatowych, rejonowych i wojewódzkich. Zakres materiału dostosowany jest do wieku uczniów i został określony w regulaminie Konkursu, dostępnym na stronie [www.sgipw.wlkp.pl](http://www.sgipw.wlkp.pl) w dziale „Konkurs”.

Do udziału w eliminacjach zapraszamy wszystkie wielkopolskie szkoły podstawowe. Etap szkolny realizowany indywidualnie przez każdą ze szkół powinien zostać przeprowadzony do końca 2019 roku. Do

31 grudnia br. do biura Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski należy przesłać protokół z przeprowadzenia eliminacji szkolnych, wg wzoru dostępnego na stronie [www.sgipw.wlkp.pl](http://www.sgipw.wlkp.pl).

Informacji na temat konkursu udzielają również pracownicy biura SGI PW pod numerem telefonu: 61 22 40 797.

ann



Tomasz Telesiński  
Dyrektor Biura  
SGiPW

## Felieton: Izba samorządowa

Większość z nas na co dzień nie zadaje sobie większego trudu, aby szczegółowo analizować założenia systemu parlamentarnego i ustawodawczego w naszym kraju. Wiemy, że jest Sejm, Senat, a na końcu Prezydent, które na odpowiednich odcinkach dokładają według kompetencji odpowiednie działania, czego efektem jest poprawa lub tworzenie nowego prawa. Szczególnie miniona kadencja Parlamentu utwierdziła nas w przekonaniu, że ścieżka legislacyjna może być szybka i ze względu na uwarunkowania polityczne, nie podlegać jakiegokolwiek głębszej refleksji czy opinii zewnętrznej. Po wyborach z 13 października, wyłoniła się nieco inna rzeczywistość, a szczególnie ciekawa sytuacja nastąpiła w Izbie Wyższej, czyli Senacie.

Wszystko wskazuje na to, że Prawo i Sprawiedliwość będzie miało większość sejmową, co pozwoli na utworzenie Rządu z samodzielnym poparciem. Szybkie jak dotąd rozwiązania legislacyjne mogą być jednak nieco opóźniane przez brak większości w Senacie. Odsuwając na bok wieloletni spór dwupartyjny, zastanówmy się jak taka sytuacja może wpłynąć na prawodawstwo samorządowe.

Przede wszystkim cieszyć może fakt, że wśród senatorów-elektów znajdują się osoby z bogatym doświadczeniem samorządowym. Wśród nich są m.in.: Zygmunt Frankiewicz, prezydent Gliwic, prezes Związku Miast Polskich, Wadim Tyszkiewicz, prezydent Nowej Soli, członek Zarządu Związku Miast Polskich, Janusz Gromek, długoletni prezydent Kołobrzegu, a także wieloletni członek Zarządu ZMP, Bogdan Zdrojewski, wieloletni prezydent Wrocławia, czy Janusz Pęcherz, wieloletni prezydent Kalisza.

Od zarania funkcjonowania polskiego parlamentaryzmu w czasach demokracji, toczy się dyskusja jaka powinna być rola Senatu w procesie podejmowania prawa. Pomysłów na ustrój sławetnej „izby refleksji” było wiele, jednym z nich było uczynienie z niej izby reprezentantów samorządu lokalnego, która w ten sposób wpływałaby efektywnie na kształt prawodawstwa samorządowego. Takie zmiany nigdy nie nastąpiły, pozostaje w takim razie bazować na wrażliwości samorządowej samych senatorów, którzy wybierani w okręgach jednomandatowych, mają szansę być nieco mniej zależni politycznie, a bardziej związani z lokalnym, samorządowym środowiskiem.

U progu nowej kadencji pojawiają się już pierwsze propozycje inicjatyw ustawodawczych, które miałyby na celu wzmocnienie samorządu lokalnego. Do tych najistotniejszych zalicza się działania na rzecz uporządkowania i poprawy poziomu finansów publicznych, poprzez zasadę rekompensowania ubytków w dochodach własnych, odliczania podatku VAT od inwestycji publicznych oraz przekształcenia części subwencji szkolnej dotyczącej wynagrodzeń nauczycieli w dotację celową. Ponadto artykułowany jest projekt wprowadzający ustrojowy obowiązek konsultowania z korporacjami samorządowymi projektów ustaw dotyczących szczególnie ich zadań własnych. Poprzednia kadencja parlamentu przyniosła wiele przykładów projektów takich ustaw, które realizowane

były w trybie projektów poselskich i tym samym, pomimo istoty dla funkcjonowania JST, nie musiały być i nie były konsultowane na łamach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Senatorowie o rodowodzie „samorządowym” zapowiedzieli też walkę o zniesienie ograniczenia kadencji wójtów, burmistrzów, prezydentów i pozostawienie wyboru długości pozostawiania na stanowisku władza lokalnym społecznościom oraz zabieganie o możliwość łączenia mandatu wójta, burmistrza czy prezydenta miasta z mandatem senatorskim. To umożliwiłoby obecność większej rzeszy samorządowców w Izbie Wyższej Parlamentu, nie rezygnowanie z pracy na rzecz samorządu, przy jednoczesnej możliwości wpływania na kształt stanowionego prawa.

Czy uda się którekolwiek z tych postulatów spełnić? - pokaże rozpoczynająca się kadencja. Pewne jest to, że tematów samorządowych już tak łatwo nie zamiecie się pod dywan i będą one jednocześnie energicznie podnoszone pod dyskusję i procedowane na ścieżkach legislacyjnych. Senat może stać się isticie samorządową tubą, która nagłaśniać będzie bieżące problemy środowiska, wykorzystując do tego celu narzędzie inicjatywy ustawodawczej.

Uwagi, opinie, polemika:  
tel. 61 22 40 797

E-mail: t.telesinski@sgipw.wlkp.pl

## Samorządowy gwóźdź w bucie startuje już dziś!!

Wspólnie pozbadźmy się bubli prawnych!

Szczegóły na [www.sgipw.wlkp.pl](http://www.sgipw.wlkp.pl)



### PROBLEM, KTÓRY TRUDNO POKONAĆ JEDNEJ GMINIE? PROJEKT STANOWISKA? POMYSŁ NA SZKOLENIE? CIEKAWA INICJATYWA?

Wszystko to możesz zgłosić w biurze SGI PW. Napisz do nas: [office@sgipw.wlkp.pl](mailto:office@sgipw.wlkp.pl).

Jesteśmy po to, by wspierać samorządy, bronić ich interesów i wspólnie realizować projekty na rzecz JST.

### ZNAJDŹ NAS NA FACEBOOKU I POLUB!

Bądź na bieżąco!

Newsy, zaproszenia, ciekawostki... i wiele więcej!



Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski, Centrum Obsługi Inwestora  
ul. Piekary 17, 61-823 Poznań  
Tel. 61 22 40 797, 61 22 55 447, Fax. 61 85 15 395  
E-mail: [office@sgipw.wlkp.pl](mailto:office@sgipw.wlkp.pl), [www.sgipw.wlkp.pl](http://www.sgipw.wlkp.pl), [www.inwestinwielkopolska.pl](http://www.inwestinwielkopolska.pl)

Wyjątkowe prezenty dla Twoich Klientów i Partnerów w Biznesie

*Goplana*  
1912

Zestawy upominkowe z ulubionymi produktami naszych flagowych marek: **Goplana, Solidarność, Jeżyki, Grzeški** i inne.

*Zapytaj o ofertę dla Twojej firmy*



Manufaktura Goplana sp. z o.o. | Poznań | ul. św. Wawrzyńca 11 | [✉ goplanadlabiznesu@colian.com](mailto:goplanadlabiznesu@colian.com) | [☎ 510 164 057](tel:510164057)

Odwiedź nasze sklepy firmowe:

**Kalisz** | ul. Majkowska 32 | tel. 514 603 911

**Lublin** | GH Olimp IV, lokal 407, al. Spółdzielczości Pracy 32 | tel.: +48 691 387 134  
| ul. Lubartowska 62 | tel.: +48 693 645 102  
| ul. Krakowskie Przedmieście 58 | tel.: +48 693 838 944